

ANÁLISIS DE LA INFLUENCIA DE LAS ACCIONES POLÍTICAS ENTRE
COLOMBIA Y ECUADOR EN EL SECTOR COMERCIAL Y DE CONFECCIONES
COLOMBIANO EN EL PERÍODO 2004 -2009

DANIEL URREA GONZÁLEZ

UNIVERSIDAD COLEGIO MAYOR DE NUESTRA SEÑORA DEL ROSARIO
FACULTAD DE RELACIONES INTERNACIONALES
BOGOTÁ D.C., 2011

“Análisis de la influencia de las acciones políticas entre Colombia y Ecuador en el sector comercial y de confecciones colombiano en el período 2004 -2009”

Monografía de grado
Presentada como requisito para optar al título de
Internacionalista
En la Facultad de Relaciones Internacionales
Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario

Presentada por:
Daniel Urrea González

Dirigida por
Luis Alfonso Bahamón

Semestre II, 2011

CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCIÓN	1
1. PROBLEMA	4
1.1 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA	4
1.2 OBJETIVOS	8
1.2.1 Objetivo general	8
1.2.2 Objetivos específicos	8
2 ANÁLISIS TEÓRICO	9
2.1 TEORIA DE LA INTERDEPENDENCIA COMPLEJA	9
2.2 NIVELES DE VULNERABILIDAD Y SENSIBILIDAD	11
2.3 ANTECEDENTES O VARIABLES POLÍTICAS Y ECONÓMICAS ESTUDIADAS	
2.3.1 Las relaciones comerciales bilaterales.	15
2.4 Análisis del comercio en el sector textil	20
2.5 EVOLUCIÓN DE LAS RELACIONES POLÍTICAS BILATERALES, LA INFLUENCIA EN EL COMERCIO ENTRE COLOMBIA Y ECUADOR Y SUS	

EFECTOS EN EL SECTOR COMERCIAL Y DE CONFECCIONES EN EL PERÍODO 2004- 2009	25
---------------------------------------------------------------------------	----

2.5.1 LA IMPORTANCIA DEL IMPACTO DE LAS RELACIONES POLITICAS Y SECTOR TEXTIL.	38
-------------------------------------------------------------------------------	----

3. CONCLUSIONES	45
-----------------	----

BIBLIOGRAFÍA	
--------------	--

ANEXOS	
--------	--

LISTA DE ANEXOS

Anexo 1. Diseño metodológico.

Anexo 2. Tratado entre Colombia y Ecuador.

Anexo 3. Importancia del sector textil confección en Colombia

GLOSARIO

Comunidad Andina de Naciones (CAN) organización subregional con personalidad jurídica internacional.

Conflicto armado: cualquier tipo de conflicto bélico en el cual participan dos partes en desacuerdo y se utilizan medios mecánicos de armamento para derrotar al enemigo.

Comercio binacional: relaciones de venta de bienes o servicios entre dos países.

Exportaciones: una exportación es cualquier bien o servicio enviado a otra parte del mundo, con propósitos comerciales.

Importaciones: es el transporte legítimo de bienes y servicios nacionales exportados por unos países para su uso o consumo en el interior de otro país.

Relaciones diplomáticas: son las relaciones respetuosas y pacíficas que establecen dos países para mejorar sus propios intereses.

Salvaguardias: Las salvaguardias son medidas de emergencia para proteger la industria nacional que se ve amenazada ante el creciente aumento absoluto o relativo de las importaciones. Estas medidas consisten en la restricción temporal de las importaciones que afectan con dañar o causar daño grave al sector nacional los cuales no están preparados para competir con los productos importados. Las medidas de salvaguardias a diferencia de las medidas antidumping y las medidas compensatorias no requieren una determinación de práctica desleal.

ATPDEA (Andean Trade Promotion and Drug Eradication Act): (Ley de Promoción de Preferencias Arancelarias Andinas y Erradicación de Drogas) es el componente comercial del programa de la Guerra contra las Drogas que el Presidente George Bush expidió el 4 de diciembre de 1991. La Ley se hizo efectiva a partir de julio de 1992, cuando

el Presidente Bush designó a Colombia y Bolivia como elegibles para ser beneficiarios del ATPA. El mismo privilegio fue extendido posteriormente a Ecuador (abril de 1993) y a Perú (agosto de 1993) por el Presidente Bill Clinton.

TIAR (Tratado Interamericano de Asistencia Recíproca): también llamado *Tratado de Río*, es un pacto de defensa mutua interamericano firmado el 2 de septiembre de 1947 en Río de Janeiro. El área geográfica de acción del tratado, comprende a América y 300 millas a partir de la costa, incluyendo la región entre Alaska, Groenlandia, en el norte, y en la zona ártica hasta las islas Aleutianas. En el sur las regiones antárticas, y los islotes de San Pedro y San Pablo y la Isla de Trinidad.

INTRODUCCIÓN

Colombia y Ecuador forman parte de los llamados países Bolivarianos, por haber sido liberados e independizados por Simón Bolívar. Desde 1830 hasta finales del siglo XX, el mutuo entendimiento entre Ecuador y Colombia se nutre de múltiples interacciones sociales y económicas, fruto de la cercanía o desarrollados en el marco de la integración andina, y se extiende a una actuación convergente en el ámbito hemisférico y en espacios internacionales más amplios.¹

Así mismo, por su carácter fronterizo, han desarrollado diferentes tratados, con el objetivo de consensuar aspectos tales como las fronteras terrestres y marítimas, las relaciones sociales, comerciales y políticas, etc. entre los dos países. En torno a las relaciones económicas y comerciales podemos señalar, que la actividad económica entre Colombia y Ecuador, se fortaleció con la conformación de la Zona de Integración Fronteriza (ZIC) desde el año 1889. Este tratado plantea que “los dos gobiernos conforman las comisiones de vecindad a las que se vincularon agentes económicos fronterizos. El comercio creció volviendo a un país socio central del otro”².

A partir del establecimiento de la Frontera en 1916, en virtud del Tratado Suárez-Vernaza, las relaciones económicas y políticas de Ecuador y Colombia fueron de tránsito normal. Colombia, desarrolló gran parte de su mercado automotriz y textil a partir de las relaciones comerciales con Ecuador.

La economía de Colombia depende mucho de las exportaciones y Ecuador se convirtió en un país que consumía sus productos, intercambio comercial ventajoso, para el mercado y la economía colombiana:

Las relaciones comerciales entre Colombia y Ecuador se enmarcan en la definición de la zona de libre comercio establecida entre los países que componen la Comunidad Andina de Naciones. Luego de alcanzar establecer tal zona de libre comercio, ahora se busca

¹ Comparar Keohane, Robert y Nye, Joseph. *Poder e interdependencia*. 1988. p. 23.

² Ver Ramírez, Socorro. “Colombia y Ecuador: Una Nueva Etapa en Su Relación”. 27 de abril de 2007. Consulta electrónica.

perfeccionar la normativa que rige dicho mercado ampliado e impulsar acciones que contribuyan a la transparencia y faciliten el libre flujo de mercaderías.³

El comercio binacional alcanza grandes connotaciones al punto que Ecuador es el tercer socio comercial de Colombia, después de Estados Unidos y Venezuela.⁴ Ambos comparten 586 km de frontera, un flujo migratorio y de inversión constante. Colombia y Ecuador, han logrado un desarrollo comercial favorable a ambas naciones. Tanto es así que la economía de Ecuador es la octava más grande de América Latina después de las de Brasil, México, Argentina, Colombia, Venezuela, Chile y la del Perú.

El intercambio comercial se ha incrementado en los últimos años debido al comportamiento favorable tanto de las exportaciones colombianas hacia Ecuador (20% anual) como de las ecuatorianas hacia Colombia (46% anual).⁵

Por otra parte, el mercado ecuatoriano es una gran plaza para los exportadores nacionales de Colombia, ya que se presenta como un mercado dinámico y diversificado; además, la demanda de productos con valor agregado es cada vez mayor, ampliando la oferta de los productos no tradicionales. Muchas son empresas que incursionan por primera vez en el tema exportador, aprenden y luego extienden operaciones a otros países.⁶

En el proyecto propuesto se analizarán los factores políticos que han incidido históricamente e inciden en las relaciones bilaterales entre Ecuador y Colombia, En el Capítulo I de efectuará un breve planteamiento de la problemática, lo que será bebidamente soportado en el capítulo II mediante un análisis teórico con sus correspondientes soportes en cifras para luego desencadenar las conclusiones presentadas en el capítulo III y en los capítulos posteriores se presentan las fuentes, metodología y anexos correspondientes.

³ Ver Proexport, “Relaciones Comerciales entre Colombia y Ecuador” (sf). p. 1. Documento electrónico.

⁴ Comparar Concha, Roberto. “Consultorio de Comercio Exterior”. Consulta electrónica.

⁵ Comparar Proexport, “Relaciones Comerciales entre Colombia y Ecuador”. 2006 p. 15. Documento electrónico.

⁶ Comparar Proexport, “Relaciones Comerciales entre Colombia y Ecuador”. 2006 p. 5. Documento electrónico.

JUSTIFICACION

Las relaciones políticas entre los países de Colombia y Ecuador, tienen antecedentes que se remontan a más de un siglo, la creación paulatina de tratados que garantizaban el buen desempeño de las relaciones entre ambos países se fueron fortaleciendo con los años de manera que se establecían grupo de garantías para la exportación de ciertos productos Colombianos hacia Ecuador en un balance adecuado de las relaciones. Una de las relaciones de comercio que se han establecido entre ambos países ha sido en el sector textil, este es de importante significación para Colombia ya que representa más del 5% de todas las exportaciones convirtiéndolo en el sector más importante dentro del grupo de las exportaciones no tradicionales. Además significa cerca del 28% de la producción del sector y el 72 % que aporta el área de confecciones. El conflicto militar en Colombia, en más de 30 años de evolución, ha producido conflictos entre ambos países relacionados con la situación de las incursiones militares en la zona fronteriza. Esta situación, unida al inicio del plan Colombia y las modificaciones en las relaciones con Estados Unidos, han potenciado las contradicciones entre ambos países. Particularmente el periodo 2004-2009, ha sido escenario de algunos eventos significativos dentro de los que se encuentran la firma del TLC, y la ruptura de las relaciones en el año 2008. Las implicaciones de estos eventos en el sector textil han sido de relevancia para las exportaciones y en consecuencia para la economía. Por este motivo este sector y este quinquenio resultan de importancia para el desarrollo del presente trabajo.

1. PROBLEMA

1.1 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

Las relaciones comerciales entre Ecuador y Colombia se han venido deteriorando en las dos últimas décadas por hechos notorios como la agudización del conflicto armado colombiano, y el traslado de grupos insurgentes hacia la frontera colombo-ecuatoriana: “la instalación de las fuerzas armadas revolucionarias de Colombia (FARC) en el Putumayo y la llegada posterior de los paramilitares generaron una confrontación por el control de las zonas fronterizas ecuatorianas, convertidas por los grupos irregulares en corredores estratégicos para su economía de guerra”⁷.

Históricamente, las fronteras colombianas han sido porosas, frágiles y descuidadas desde una perspectiva política. La extrema pobreza y la ausencia de instituciones estatales han dejado a las poblaciones vulnerables ante diversos actores armados y a merced de las actividades ilícitas, que inevitablemente se desbordan y afectan los territorios vecinos. El desborde de los efectos del conflicto armado, los enfrentamientos e incursiones del ejército colombiano, y la presencia de actores no estatales como los grupos al margen de la ley, han determinado con sus actos que las relaciones bilaterales se minen, dañando lo que alguna vez fue una cordialidad constructiva entre ambos Estados.

Por todos es conocido que este fenómeno sociopolítico, desencadenó una serie de acontecimientos indeseados, tanto en la población colombiana como ecuatoriana de esa zona fronteriza, pues se presentaban hostigamientos, secuestros, extorsiones y presiones por parte de grupos al margen de la ley. Estos grupos provocaban también daños ambientales, pues la aparición de cultivos ilícitos y desechos químicos para el procesamiento de cocaína conllevaron al Estado a accionar fumigaciones y persecuciones a grupos en armas en virtud del plan de la Seguridad Democrática instaurado por el actual gobierno.⁸

⁷ Ver Keohane y Nye. *Poder e interdependencia*. p. 19.

⁸ Comparar Keohane y Nye. *Poder e interdependencia*. p. 26.

La manera como el gobierno colombiano, ha promulgado las políticas de seguridad en esta zona, tales como la fumigación de cultivos ilícitos y la persecución a los grupos en armas, han ocasionado diferentes reacciones en el gobierno ecuatoriano, que no comparte muchas de las maniobras llevadas a cabo por Colombia y así lo ha hecho saber por medios públicos.

Hechos como los mencionados anteriormente, han llevado al deterioro de las relaciones diplomáticas entre Colombia y Ecuador, porque el último considera que le ha sido violentada su soberanía, situación que se recrudeció con la llamada Operación Fénix, llevada a cabo el 2 de Marzo de 2008, por parte del gobierno colombiano en territorio ecuatoriano.

Esta acción se dio a conocer por diferentes medios de comunicación y al parecer se gestó en las denominadas políticas de seguridad democrática que ha implementado el gobierno colombiano para perseguir a grupos insurgentes colombianos que tenían refugio en Ecuador, para lo cual han violado tratados como el Suarez-Vernaza y con ello la soberanía del Estado.

La teoría de la soberanía de los Estados, se resume en el deber que tienen éstos de respetar sus vecinos. Incluso, si en el vecino país se estuviesen refugiado grupos en armas, el gobierno colombiano, en virtud del poder soberano de Ecuador, debía pedirle autorización para invadir su territorio, pero esto como públicamente se sabe, no fue así. Se realizaron acciones de tipo militar al campamento donde presuntamente se encontraba el alias *Raúl Reyes*, generando este incidente una antipatía del parte del gobierno de Ecuador hacia el colombiano.⁹

La respuesta del gobierno ecuatoriano ante la violación de su soberanía consistió en romper inmediatamente sus relaciones comerciales con Colombia, se cerró la frontera, y se impuso la obligación de “una visa ambulante” para las personas que quisieran pasar esa frontera. Ecuador cambió ostensiblemente sus políticas frente al conflicto interno colombiano. Desde una posición de no intervención en torno a la problemática de Colombia con respecto a los grupos insurgentes y el narcotráfico

⁹ Comparar Suárez, Alejandro. “El Plan Ecuador, una oportunidad para el desarrollo fronterizo”. En: Suárez, Alejandro. *Ecuador: Miradas Binacionales*. 2008. pp. 595-637.

adoptada en el año 1998, pasó en los últimos años a tomar voz e involucrarse en el conflicto colombiano.

En este sentido, Ecuador considera que Colombia ha violado su soberanía, y por ello se atribuye el derecho a intervenir en problemáticas como la insurgencia. Esto también se refleja en otros asuntos como el comercial, donde esta violación de la soberanía de Ecuador por parte de Colombia, que inicialmente se trataba de una pugna política ha tenido nefastas consecuencias.

El buen mercado que constituía Ecuador para los empresarios colombianos, en diferentes sectores de la economía entre cuales puede destacarse la industria textil, cayó en decadencia debido a las políticas arancelarias y a los cierres inesperados de la frontera en virtud de las tensiones políticas. Esto provocó que un panorama próspero ante un socio que otrora se consideraba de grandes oportunidades para el sector textil, se vea resquebrajado.

Teniendo en cuenta las relaciones diplomáticas y el equilibrio comercial entre Colombia y Ecuador, se presenta la siguiente interrogante:

¿Qué impacto han tenido las tensiones políticas entre Colombia y Ecuador en el sector comercial colombiano, especialmente el sector textil, a través del examen de los antecedentes históricos, tratados y acuerdos internacionales entre Colombia y Ecuador y los fenómenos de choques, las denuncias, y las medidas tomadas por ambos gobiernos para afrontar las diferencias?

La importancia de la investigación radica en las repercusiones que tienen las relaciones políticas bilaterales entre Colombia y Ecuador, para los diferentes actores involucrados, como son empresas, inversionistas y otros Estados.

La mayoría de los análisis que se han realizado sobre las relaciones bilaterales entre Colombia y Ecuador se han enfocado en las tensiones políticas y militares que se han llevado a cabo en las últimas décadas. Igualmente, el trabajo se justifica por tratar temas políticos y económicos contemporáneos que involucran a la mayor parte de la región andina, destacando la influencia del conflicto político en los procesos comerciales como un tema de estudio de las relaciones internacionales debido al deterioro de las relaciones bilaterales que mantienen estos dos países.

Igualmente, se analiza los efectos que ha generado esta situación en los ámbitos sociales, políticos y comerciales.¹⁰

Esta investigación toma aún más valor si se considera que las relaciones diplomáticas inciden en las bases sociales agudizando fenómenos económicos como el desempleo, balanza comercial, o el crecimiento económico, entre otros.

Este trabajo, aunque tiene un carácter descriptivo, puede constituir la base para una investigación evaluativa, que conlleve a la determinación de las causas de la afectación de las relaciones comerciales, y con ello, se pueda asumir una posición de consciencia plena que conduzca a remediar los problemas que hoy afectan las naciones incidiendo directamente en las bases sociales.¹¹

La investigación se articula bajo un carácter cualitativo y una metodología descriptiva y analítica, que se centra en observar y analizar el comportamiento del comercio bilateral entre Colombia y Ecuador; más precisamente, en el sector textil. De esta manera se permite analizar el comportamiento comercial entre los dos mercados y determinar la influencia que tienen las relaciones políticas bilaterales en estos procesos.

El método que se va a utilizar en la investigación es de tipo cualitativo, debido a que se va a realizar una descripción de la situación donde las relaciones de los actores se derivan en una influencia en los procesos comerciales que se mantienen. Igualmente, se cuestiona el surgimiento de tensiones y la percepción de amenazas que surgen gracias a esas relaciones.

La metodología descriptiva se centra en exponer y describir la función de las variables en la investigación. Es decir, articular los procesos comerciales y las relaciones políticas bilaterales de Colombia y Ecuador para describir el conflicto que surge a partir de esa relación de variables.

Por otro lado, la metodología analítica se realiza luego de describir el conflicto anteriormente expuesto, para establecer las posibles causas del mismo y

¹⁰ Comparar Caro, Isaac. "Medidas de Confianza Mutua en Sudamérica". *Revista Fuerzas Armadas y Sociedad*. No. 2, Vol. IX, (1994). pp. 148.

¹¹ Comparar Isaza, Clara María. "Colombia y sus vecinos". En: Ardila, Martha (ed.). *Colombia y la seguridad hemisférica*. 2001. pp. 66.

cómo estas influyen en los procesos comerciales. Se expondrá además cómo dichas relaciones políticas permean los índices comerciales entre los dos países. Asimismo, se analizará como estas amenazas generan una interdependencia en el sector económico entre los dos actores y cómo se permite el surgimiento de medidas proteccionistas.

1.2 OBJETIVOS

1.2.1 Objetivo general. Analizar el impacto de las tensiones políticas entre Colombia y Ecuador en el sector comercial colombiano.

1.2.2 Objetivos específicos.

- Identificar la problemática políticas existentes entre Colombia y Ecuador que pudieran reflejarse en sus relaciones comerciales.
- Analizar el comportamiento del comercio bilateral Colombia-Ecuador bajo la influencia de las tensiones políticas entre ambos países.

2. ANÁLISIS TEÓRICO

2.1 TEORÍA DE LA INTERDEPENDENCIA COMPLEJA

Con el propósito de determinar cómo las acciones políticas de Colombia y de Ecuador han afectado el sector textil colombiano, la presente investigación se apoyará en una de las teorías de las relaciones internacionales: La Interdependencia Compleja, propuesta por Robert O. Keohane y Joseph Nye en 1979.

En torno a la teoría de la Interdependencia compleja es preciso analizar previamente el significado del término, cuyo sufijo “inter” significa “entre”, por lo que la palabra interdependencia es la dependencia entre dos elementos o variables.

La Teoría surge en el contexto en que el Sistema Internacional no era solo el reflejo de las interacciones de los Estados sino que se había transformado al punto que las economías y las sociedades se convirtieron en actores preponderantes en el sistema.

En el ámbito mundial dentro de un marco político, el término interdependencia se refiere a “las situaciones caracterizadas por efectos recíprocos entre Estados o entre actores en diferentes países”¹².

Estos efectos son de suma importancia, puesto que en la mayoría de los casos “son productos de intercambio como flujo de dinero, bienes, personas y mensajes, que sobrepasan fronteras internacionales. Así, para lograr la interdependencia es necesario que los intercambios tengan un efecto representativo de costo recíproco”¹³.

Esta Teoría contiene, entre sus planteamientos centrales, las relaciones que marcan los países como diferentes actores del escenario mundial, considerando la existencia de varios factores que determinan las relaciones entre las naciones. Entre ellos se puede destacar el hecho de que los estados no son los únicos partícipes dentro de la política internacional, la existencia de múltiples formas de interacción e

¹² Ver Keohane, Nye *Poder e interdependencia*. p. 22.

¹³ Ver Keohane, Nye *Poder e interdependencia*. p. 22.

interconexión entre las sociedades, la estrecha relación entre las políticas internas y externas de los países, así como el vínculo existente entre las áreas de política y de economía, que las hacen casi indistinguibles individualmente.¹⁴

Estos autores también reflejaron en la Teoría que un mayor intercambio económico entre los países podía ser fuente de nuevas vulnerabilidades y daría lugar, en consecuencia, a nuevas modalidades en el ejercicio del poder, pero adicionalmente podría abrir nuevos espacios para aquellas naciones que presentan un menor poder relativo. En general defienden la cooperación como un modo de lograr ganancias para todos

Adicionalmente Rosenau expone que actualmente la sociedad nacional se encuentra tan penetrada por el mundo exterior que ha dejado de constituir la única fuente de legitimidad. Esto implica la existencia de dependencia mutua con énfasis en los efectos recíprocos entre países o entre los diferentes actores del sistema internacional. Estos efectos están dados por las transacciones internacionales en todos los ámbitos. Sin embargo, ¿habrá interdependencia cuando los costos de estas transacciones sean recíprocos, aunque no necesariamente simétricos?

Es importante señalar que la interdependencia siempre estará sujeta al análisis de los costos-beneficios, dado que esta interrelación lleva consigo una reducción de la autonomía de los involucrados, con los consecuentes costos para la soberanía de un Estado. No obstante es imposible predecir si una relación interdependiente provocará beneficios mutuos o si necesariamente conducirá a resultados felices, porque se podría pensar que aquellos países que presentan mayor poder estructural, tienen mayor poder de negociación y por tanto más ventajas. El costo-beneficio dependerá tanto de los valores que animen a los partícipes en esta interrelación como de la naturaleza de la misma.¹⁵

¹⁴ Comparar Ceballos, Marcela. "Migraciones transfronterizas, dinámicas e impacto, percepciones y respuestas institucionales". En: Ramírez Socorro (ed.). *Colombia Ecuador, cercanos y distante*, 2007, p. 187.

¹⁵ Comparar Ceballos. "Migraciones transfronterizas, dinámicas e impacto, percepciones y respuestas institucionales", p. 190.

Entre los efectos beneficiosos de la interdependencia se puede citar la generación de perspectivas de desarrollo a países que se adapten rápidamente a este tipo de relación. En este sentido, la rápida integración de las sociedades puede propiciar el desarrollo de áreas específicas en las economías nacionales, como las finanzas, las relaciones comerciales y las comunicaciones, entre otros, lo que propicia que los avances tecnológicos lleguen con mayor rapidez a pequeñas y medianas empresas. Esto promueve las posibilidades de comercialización de sus productos, así como la apertura de nuevos escenarios de transacciones económicas.¹⁶

2.2 NIVELES DE VULNERABILIDAD Y SENSIBILIDAD

Las nuevas relaciones de poder en situación de interdependencia son establecidas, como se mencionó anteriormente, sobre la base de mutuas dependencias asimétricas. En este sentido estas relaciones deben ser analizadas tomando en consideración los términos de sensibilidad (capacidad de respuesta) y vulnerabilidad (los actores que se ven afectados), ya que ambos conceptos explican el papel de la interdependencia.

Según Romero en *Introducción al estudio y el análisis de las Relaciones Internacionales*, la vulnerabilidad se puede definir como el efecto de la acción de un país sobre otro, luego de haber tomado las medidas necesarias respecto al mismo. Son los costos que afronta un estado frente a actos o eventos externos, incluso después de que las políticas han sido alteradas.

Robert Keohane y Nye, por su parte, definen la sensibilidad como la desventaja de un actor que continúa experimentando la responsabilidad de efectos costosos, impuestos por fuera antes que las políticas sean alteradas para tratar de cambiar la situación.¹⁷

¹⁶ Comparar Ahumada, Consuelo y Moreno, Álvaro (ed.). “La frontera entre Colombia y Ecuador: una situación crítica”. En: *El desplazamiento forzado hacia la frontera con Ecuador en el contexto del plan Colombia*, 2004, p. 65.

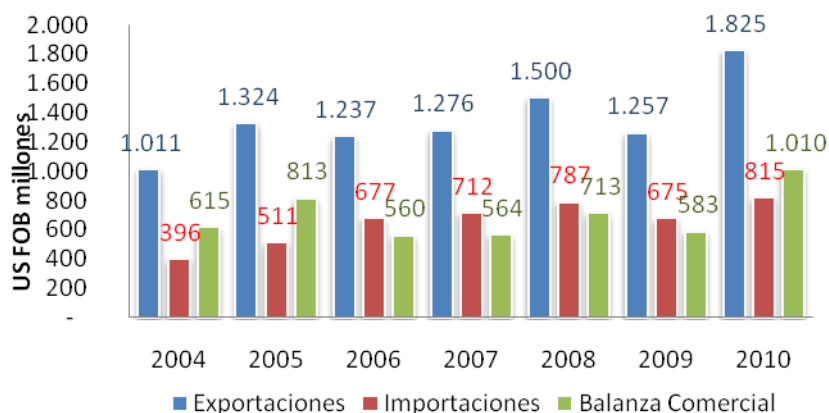
¹⁷ Comparar Cárdenas, Martínez. Rogelio. “México ante el TLC”. Biblioteca virtual de Derecho, Economía y Ciencias Sociales”. 2008. Consulta Electrónica.

Estos conceptos de vulnerabilidad y sensibilidad son los más apropiados para comprender las repercusiones directas de las tomas de decisiones de un país con respecto a otro. Así mismo, el análisis de ambos términos permite determinar la relación entre la situación generada y los procesos comerciales que se están dando entre las dos naciones.¹⁸

Los niveles de vulnerabilidad y sensibilidad son entendidos como dos dimensiones separadas, las cuales se miden por medio de los efectos inmediatos de cambios externos que generalmente reflejan la dependencia de la sensibilidad.

En este sentido, se presentan indicadores económicos entre exportaciones e importaciones económicas entre ambos países, para comprender y relacionar de una forma directa la vulnerabilidad y sensibilidad de las relaciones políticas con respecto a la economía.

Ilustración 1 •Exportaciones – Importaciones Entre Colombia Y Ecuador¹⁹



Fuente: Proexport. *Informe de exportaciones, inversión extranjera y turismo*. Bogotá D. C.: autor, 2010 p. 3. Documento electrónico.

¹⁸ Comparar Rivera, Fernando. *Soberanía, sus prácticas y normas en un mundo globalizado*. Buenos Aires: Sociedad Argentina de Análisis Político, 2005. Documento electrónico.

¹⁹ Ver Proexport, "Relaciones Comerciales entre Colombia y Ecuador". 2006 p. 4. Documento electrónico.

Tabla 1 Exportaciones – Importaciones Entre Colombia Y Ecuador²⁰

Año	ExpexEXPOortaciones	Importaciones	Balanza Comercial
2004	1.010.663.443	395.911.536	614.751.908
2005	1.324.407.501	511.468.992	812.938.509
2006	1.237.076.077	677.337.081	559.738.996
2007	1.276.036.093	712.448.725	563.587.368
2008	1.499.562.151	786.848.905	712.713.247
2009	1.257.333.602	674.669.640	582.663.962
2010	1.824.535.234	814.548.143	1.009.987.091

Fuente: Proexport, Informe de exportaciones, inversión extranjera y turismo. 2010 p. 8. Documento electrónico.

En adición, la dependencia de la vulnerabilidad puede medirse solo con los costos de hacer efectivo los ajustes a un ambiente modificado sobre un período de tiempo.²¹ En ese sentido, en Ecuador, en medio de la convulsión social, los recurrentes cambios de gobierno y la inestabilidad institucional, la política hacia Colombia se ha convertido en un tema crucial de política interna, del debate electoral y de la movilización social.²²

Los costos (presiones) que son impuestos a los actores pueden ser minimizados por el cambio de política de las partes. No obstante, si no se logra reducirlos, ambas partes se encontrarán en una situación de vulnerabilidad permanente, donde los recursos de poder van a tener una incidencia clara en función de que los actores cooperen entre sí. Es importante aclarar que en estos casos el uso

²⁰ Ver Ministerio de Relaciones Exteriores, Ayuda Memoria Ecuador – Colombia, Bogotá Editorial, Enero 2006

²¹ Comparar Ramírez, Socorro; Montúfar, César, *Colombia – Ecuador; Cercanos y Distantes*. 2007. 164-201

²² Comparar Ramírez, Socorro; Montúfar, César, *Colombia – Ecuador; Cercanos y Distantes* 2007. 164-201

de la fuerza no es la herramienta adecuada para lograr ajustar los intereses de los unos y los otros en las diversas temáticas.²³

El análisis de los factores de sensibilidad y vulnerabilidad, en el marco de la teoría de la interdependencia compleja, aplicados a la presente investigación, implica correlacionar las agendas políticas de Colombia, Ecuador y el sector de confecciones colombiano.

En tal sentido consideramos que Colombia es un actor altamente sensible debido a que su comercio está basado fuertemente en su relación con tres naciones: Estados Unidos, Venezuela y Ecuador, lo que la hace considerablemente sensible.

La problemática de los sectores comerciales, no parece ser un tema preocupante para los gobiernos tanto de Ecuador como de Colombia, pues sus agendas actualmente se basan en principios de seguridad por las formas funcionales de la guerrilla y el narcotráfico, al igual que la intromisión en el conflicto de los gobiernos de Venezuela y Estados Unidos.²⁴

El conocido Plan Colombia y el narcotráfico deben ser entendidos como temas de hegemonía hemisférica, los que Estados Unidos asume incluso como problemas propios de su seguridad interna. Sin embargo, es difícil realizar una agenda política exterior cuando los actores involucrados no han hecho su agenda particular sobre el tema en cuestión.²⁵

De igual modo se plantea que después del tema de la seguridad, debe tenerse en cuenta el asunto comercial en segundo lugar de importancia, definiendo como prioridad la promoción de exportaciones ecuatorianas a Colombia, teniendo en cuenta la productividad y la competitividad.²⁶

En este orden de ideas, se pudieran tomar como variables de vulnerabilidad y sensibilidad: la diversificación de mercados y productos, la promoción de inversiones

²³ Comparar Keohane, Robert O. y Nye, Joseph *Realismo e interdependencia compleja*, en *Power and Interdependence*. 2001. p. 22.

²⁴ Ripoll, A. *La cooperación internacional: alternativa interestatal en el siglo XXI*, *Revista de relaciones internacionales, estrategia y seguridad*. 2007. Bogotá. Documento electrónico.

²⁵ Comparar Aráuz, Marco. *Reflexiones sobre una agenda política exterior Ecuador frente a Colombia*. 2002. Documento electrónico.

²⁶ Comparar Sánchez *Proyecto de Agenda Política Exterior Ecuador-Colombia* año. P. 82. Documento electrónico.

colombianas en Ecuador, la reducción de restricciones al comercio, la reducción de barreras arancelarias, la armonización de incentivos internos en los dos países, la homologación de políticas fitosanitarias y el impulso y fortalecimiento de economías campesinas.²⁷

2.3 ANTECEDENTES O VARIABLES POLÍTICAS Y ECONÓMICAS ESTUDIADAS

2.3.1 Las Relaciones Comerciales Bilaterales. En el contexto de la interdependencia es de indudable interés para las relaciones binacionales entre Colombia y Ecuador el ambiente de las relaciones comerciales y las relaciones económicas entre estos dos países. Los diferentes acuerdos económicos entre estos dos países fronterizos generaron un estímulo comercial que por décadas fue un rasgo fundamental en la interdependencia comercial en la región.

Las relaciones comerciales de Colombia con Ecuador, se establecen en el marco de la zona de libre comercio formada por los países miembros de la Comunidad Andina de Naciones (CAN), área que facilita el comercio en esta región, creando una zona, que entró a funcionar plenamente en 1993. Además, cabe mencionar que Colombia y Ecuador crearon en 1989 la “Comisión de Vecindad e Integración Colombo-Ecuatoriana” encargada de impulsar la integración y el desarrollo económico de los dos países; y la existencia de Cámaras de Comercio Binacionales, que brindan herramientas a los empresarios para mejorar las relaciones comerciales entre los dos países.²⁸

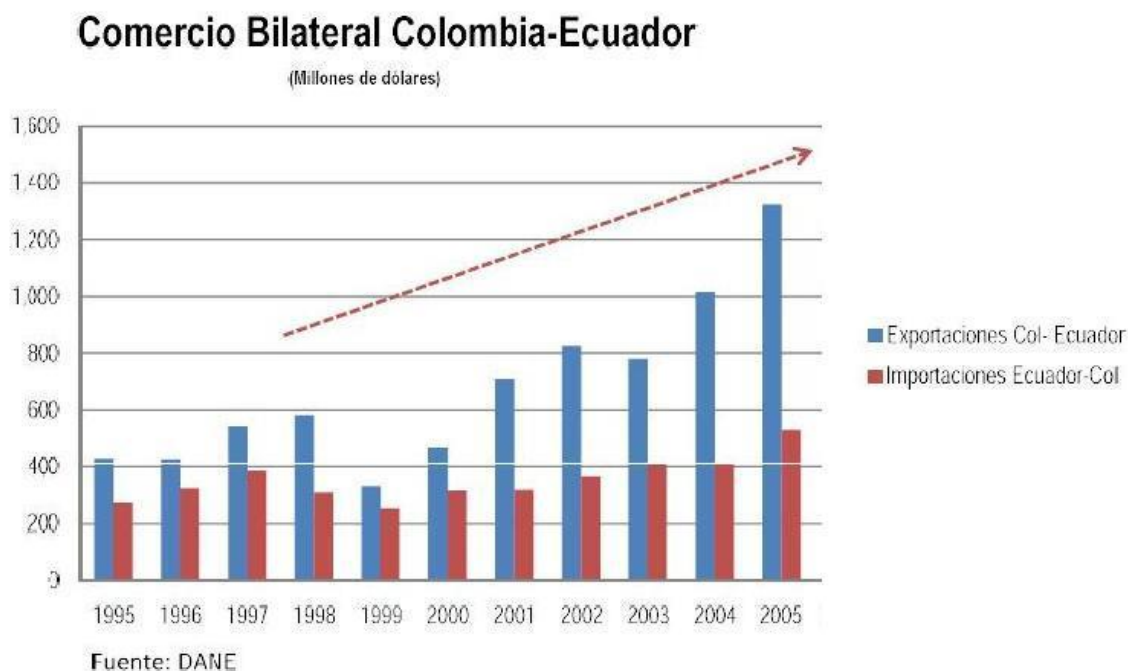
En la década de los 90’s la agenda internacional de Colombia y Ecuador se centraba, en gran parte, en coordinar los asuntos fronterizos y mejorar las relaciones comerciales. Se propuso el nacimiento de una integración regional que pudiera sosegar las tensiones por medio de acuerdos económicos. El nacimiento de la Comunidad Andina tuvo sus inicios en el llamado Regionalismo Abierto.

²⁷ Comparar Sánchez. *Agenda Política Exterior Ecuador-Colombia, Aspectos comerciales* p. 83. Documento electrónico.

²⁸ Comparar Ministerio de Relaciones Exteriores, *Ayuda Memoria Ecuador – Colombia*, Enero 2006.

Actualmente Colombia exporta a Ecuador US\$ 1.272 millones, es claro que para Colombia su tercer destino de las exportaciones es Ecuador; y es uno de proveedores más importante para este mercado. Los productos más exportados a Ecuador son vehículos, cosméticos, productos de aseo, artículos para el hogar, energía eléctrica, papel, industria gráfica, calzado, cuero, bebidas, confitería, productos de molinera y panadería, petróleo y carbón.²⁹

Ilustración 2 Exportaciones – Importaciones Colombia Ecuador 1995 - 2005



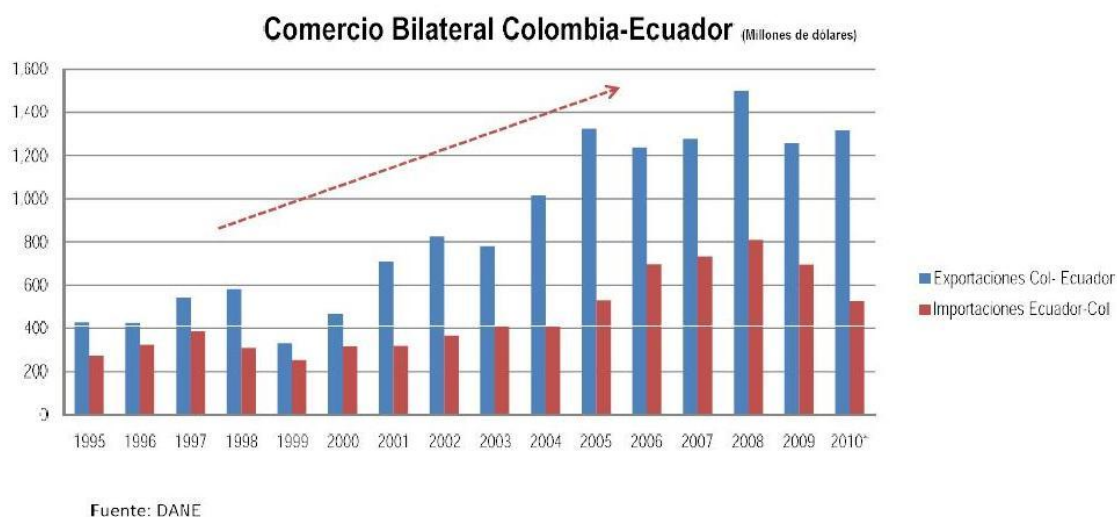
Fuente: Departamento Nacional de Planeación. *Estudio pasos de frontera Colombia-Ecuador, 2010*. Documento electrónico.

Las importaciones de Ecuador hacia Colombia sumaron un total de US\$ 732 millones para 2010, los productos más importados desde Ecuador son vehículos, artículos metalúrgicos, hierro, telecomunicaciones, autopartes, cosméticos, productos

²⁹ Comparar en Universidad Icesi, Relaciones comerciales Colombia – Ecuador. 2009. Disponible en la página web: <http://www.icesi.edu.co/blogs/icecomex/2009/02/13/relaciones-comerciales-colombia-ecuador>. Recuperado el 25 de junio de 2011. Documento electrónico.

procesados de mar, cereales, confitería, aceites y calzado; ubicando a Colombia como el segundo destino de las exportaciones ecuatorianas.³⁰

Ilustración 3 Importaciones – Exportaciones Colombia – Ecuador 1995 - 2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación. *Estudio pasos de frontera Colombia-Ecuador, 2010*. Documento electrónico.

El Regionalismo Abierto es un proceso de creciente interdependencia económica a nivel regional impulsado tanto por acuerdos preferenciales de integración como por otras políticas en un contexto de apertura y desreglamentación, con el objetivo de aumentar la competitividad de los países de la región y de construir en lo posible un cimiento para una economía internacional más abierta y transparente

Así mismo, la CEPAL (Comisión Económica para América Latina y el Caribe) afirma que:

El concepto de Regionalismo Abierto, reconoce una interacción más equilibrada de la apertura comercial con respecto a las políticas explícitas de integración económica entre los países integrantes de un esquema integracionista. Se pretende balancear –en mayor concordancia con las nuevas reglas de la Organización Mundial de Comercio y en última instancia del propio Neoliberalismo- la referencialidad interna con una relativa liberalización externa, también como vía para lograr un aumento de la competencia en el

³⁰ Comparar en Universidad Icesi, Relaciones comerciales Colombia – Ecuador. 2009. Disponible en la página web: <http://www.icesi.edu.co/blogs/icecomex/2009/02/13/relaciones-comerciales-colombia-ecuador>. Recuperado el 25 de junio de 2011. Documento electrónico.

contexto del mundo globalizado de hoy. Se trata así de evitar la existencia de bloques prácticamente cerrados al exterior y que la Regionalización implique una mayor fragmentación del mercado mundial, incluyendo también la promoción de exportaciones. En otras palabras, se refiere a una idea de acuerdo regional que es más inclusivo que exclusivo y que tiende más a reducir las barreras comerciales internas que a incrementarlas con relación al exterior.³¹

Se sucedieron numerosas y profundas transformaciones en las relaciones bilaterales en el período comprendido entre los años 90's y el 2000. Heredando problemáticas nacionales de años anteriores los gobiernos de Andrés Pastrana y Alfredo Palacio se encontraban en el poder. El conflicto interno que vivía Colombia presentaba riesgos para las fronteras ecuatorianas y venezolanas; y es para esta época cuando empiezan las represalias de los gobiernos.

Sin embargo, existe un gran desequilibrio de la balanza comercial a favor de Colombia y en contra de Ecuador. En ese desequilibrio ha incidido la dolarización ecuatoriana que elevó costos internos de producción e hizo perder competitividad a la oferta exportable al quedar Ecuador sin la herramienta del manejo cambiario de su moneda propia. Aun cuando en Colombia el peso se ha revaluado, el manejo cambiario interno es un elemento que imprime competitividad a las exportaciones colombianas al vecino país. Por otra parte, la diferencia en la infraestructura productiva de uno y otro país se refleja necesariamente en el volumen y variedad de su oferta exportable, contando Colombia con más ventaja en este campo.³²

Colombia observa con preocupación este fenómeno de desigualdad, y por eso organismos como Proexport y Bancoldex han diseñado mecanismos para promover la oferta exportable ecuatoriana en Colombia. Con el auspicio de la CAF la Cámara Colombo Ecuatoriana está elaborando un estudio, eminentemente práctico, para atraer exportaciones ecuatorianas a los mercados colombianos sobre la base del

³¹ Ver Morales Vega, Gustavo. "Relaciones Colombo-Venezolanas entre 1989-2005: Dos políticas exteriores oscilantes entre la integración y la confrontación". En *incentivos y dificultades para la integración en el siglo XXI*. 2006. p. 123

³² Comparar Morales Vega. "Relaciones Colombo-Venezolanas entre 1989-2005: Dos políticas exteriores oscilantes entre la integración y la confrontación". p. 123

conocimiento a fondo de los canales de distribución existentes en Colombia para nuevos productos ecuatorianos con potencial exportador.³³

Esta inequidad provocó que en enero de 2009, Ecuador decidiera restringir las importaciones como medida para hacerle frente a la crisis económica mundial que además se ve reflejada en la caída de los precios del petróleo, que llegó a estar a más de US\$ 100 por barril, su principal producto de exportación. Esta decisión afecta drásticamente a la economía de los países miembros de la Comunidad Andina de Naciones (CAN), donde está inscrita Colombia.

La medida tomada por Ecuador es totalmente válida y está soportada por la Comunidad Andina de Naciones (CAN), pues dentro de su normativa le permite a sus países miembros que creen medidas de restringir algunas de sus importaciones con el fin de aliviar la inestabilidad en la balanza de pagos. A pesar de esto, los otros países miembros del bloque (Bolivia, Colombia y Perú) mostraron su inconformidad sobre la decisión de Ecuador. El Ministro coordinador del área económica de Ecuador, Diego Borja manifestó que de no tomarse la medida, Ecuador podría llegar a un déficit en el presupuesto de US\$ 1.500 millones al final del 2009, que es equivalente al 3% del PIB. Con esta medida, Ecuador dejó de importar alrededor de US\$ 2.169 millones.³⁴ Dentro de los productos más afectados por esta medida se encuentran confitería, bebidas, cosméticos, artículos para el hogar, telefonía celular, artículos de entretenimiento, calzado, autopartes, perfumes, frutas, verduras, cereales y textiles. El Consejo de Comercio Exterior e Inversiones (COMEXI) de Ecuador, elaboró un comunicado donde muestra detalladamente el porcentaje de recargo arancelario que será aplicado a cada subpartida y el cupo anual máximo en dólares de otros productos. Esta Resolución fue aprobada el 19 de enero de 2009.

Colombia es uno de los principales afectados por la Resolución que aprobó el gobierno ecuatoriano. El Ministerio de Comercio, Industria y Turismo de

³³ Comparar Ramírez Vargas “Colombia-Venezuela: una intensa década de encuentros y tensiones”. p. 527

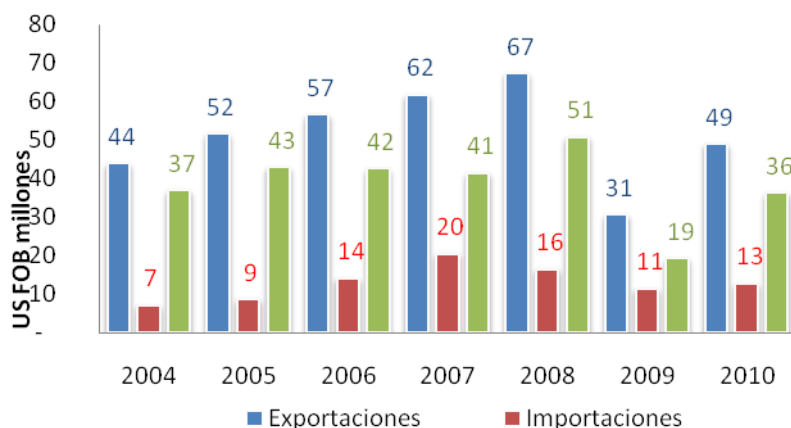
³⁴ Comparar en Suárez, Alejandro. “El Plan Ecuador, una oportunidad para el desarrollo fronterizo”. En: Suárez, Alejandro. *Ecuador: Miradas Binacionales*. Academia Diplomática San Carlos, Ministerio de relaciones Exteriores de Colombia, Instituto de estudios Políticos y Relaciones Internacionales (IEPRI) Universidad Nacional de Colombia. 2008 Bogotá: Editorial IEPRI.

Colombia, ha estimado que las exportaciones hacia el país vecino se reducirían a una suma cercana a US\$ 194 millones. El gobierno colombiano decidió no tomar represalias con Ecuador para no entorpecer más las relaciones diplomáticas entre los dos países. Adicionalmente, Bancoldex comenzó un análisis de líneas de crédito para las empresas que exportan hacia Ecuador para contrarrestar los efectos de la Resolución. Un punto a favor de Colombia es que es el país con las mercancías más asequibles en la región para abastecer el mercado ecuatoriano. Por otro lado, el país tiene que ver esta medida como un reto para volverse más competitivo en el mercado ecuatoriano, además de obligar a nuestros empresarios a buscar nuevos socios comerciales.

2.4 ANÁLISIS DEL COMERCIO EN EL SECTOR TEXTIL

El sector textil, de especial importancia en las relaciones políticas entre Colombia y Ecuador, ha sido claramente afectado por las difíciles relaciones entre ambos países, esto se evidencia en la gráfica anterior, donde se observa una disminución considerable de exportaciones e importaciones.

Ilustración 4 Exportaciones – Importaciones / Balanza Comercial Entre Ecuador Y Colombia³⁵



Fuente: Proexport, *Relaciones Comerciales entre Colombia y Ecuador*. 2006 p. 6. Documento electrónico.

Se observa que las relaciones económicas y políticas están íntimamente relacionadas, actuando en la misma línea de ascenso o recesión. Esta característica es común en las relaciones de los diferentes Estados de la Comunidad Internacional.

En relación al análisis económico, gran parte del comercio de Colombia con Ecuador se basa en la exportación hacia Ecuador de productos “no tradicionales”, los cuales pueden ser agrupados para su estudio en tres sectores: agropecuario, industrial y minero. Descontando las exportaciones a Venezuela, los productos “no tradicionales” representaron entre el 41.4% y el 51.6% del total de exportación. Esto denota la importancia de estos sectores en la economía colombiana. Nuestro trabajo abordará principalmente lo referente al sector industrial y específicamente a la industria textil y de confecciones.

El valor de las exportaciones del sector “hilados y tejidos” ha venido creciendo en Ecuador, aunque con un pequeño decrecimiento en 2006. Los valores de exportación y sus precios implícitos (definido como el cociente entre el valor y el volumen) se presentan en la siguiente tabla.

³⁵ Comparar Proexport, *Relaciones Comerciales entre Colombia y Ecuador*. 2006 p. 8. Documento electrónico.

Tabla 2. Comportamiento De Las Exportaciones A Ecuador Y Precios Implícitos De Hilados Y Tejidos (199-2007) ³⁶

Año	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Exportaciones de hilados y tejidos (Millones de dólares)	19,6	33,2	40,9	31,6	40	44,4	59,7	53,8	60,6
Precios implícitos de las exportaciones (Dólares por kilo)	4,1	4,5	5,0	4,9	4,7	5,1	5,2	5,3	5,8

Fuente: Proexport. *Relaciones Comerciales entre Colombia y Ecuador*. 2006 p .6. Documento electrónico.

Un análisis gráfico de este comportamiento denota claramente una tendencia de ascenso en ambos indicadores a pesar de la crisis y de las pequeñas fluctuaciones decrecientes en algunos años como 2002 y 2006.

Haciendo un análisis comparativo de las exportaciones de Colombia a otros países en el mismo sector, Ecuador y Perú se comportan como los que presentan las tasas de crecimiento más elevadas de estos precios con respecto a los del año 1999.

Por otra parte, podemos hacer un razonamiento similar para el sector de las confecciones y de igual forma tendríamos a Ecuador como uno de los tres principales países a los cuales se destinaron las exportaciones colombianas entre 1999 y 2007.

³⁶ Comparar Proexport. “Relaciones Comerciales entre Colombia y Ecuador”. 2006 p. 6. Documento electrónico.

Tabla 3. Comportamiento De Las Exportaciones A Ecuador Y Precios Implícitos Del Sector Confecciones (199-2007)³⁷

Año	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Exportaciones de confecciones (Millones de dólares)	6,9	11	22,8	26,8	29,3	43,9	51,8	56,6	61,4
Precios implícitos de las exportaciones (Dólares por kilo)	28,6	22,5	20,0	19,8	18,3	18	21,7	26,6	30,1

Fuente: Proexport, *Relaciones Comerciales entre Colombia y Ecuador*. 2006 p. 10. Documento electrónico.

En este caso podemos apreciar un decrecimiento en los precios implícitos durante el periodo comprendido entre los años 1999 y 2004; sin embargo la rápida recuperación en los mismos hace que netamente se verifique un crecimiento en el periodo analizado.

La ropa para hombres o para mujeres, como la ropa de tocador o cocina, son los rubros que tienen más representatividad en este sector de exportaciones. A continuación se presenta un cuadro con la evolución de sus precios en el periodo estudiado.

³⁷ Comparar Proexport, “Relaciones Comerciales entre Colombia y Ecuador”. 2006 p. 8. Documento electrónico.

Tabla 4. Comportamiento De Las Exportaciones A Ecuador Y Precios Implícitos Del Sector Confecciones (1999-2007) ³⁸

Año	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Precios implícitos de ropa exterior para hombres (Dólares por kilo)	34,2	30,2	21,6	25,6	30,1	31,9	32,9	40,1	38,3
Precios implícitos de ropa exterior para mujeres y niñas (Dólares por kilo)	37,3	32,6	39,3	33,7	33,2	36,9	39,3	43,3	48
Precios implícitos de ropa interior para mujeres y niñas (Dólares por kilo)			53,5	36,3	31,7	30,3	30,9	31,8	41,3
Precios implícitos de ropa interior para hombres (Dólares por kilo)				42	32	29,2	44,5	33,4	33,3
Precios implícitos de ropa de tocador o cocina (Dólares por kilo)			31		25	11,3	13,7	11,3	8,2

Fuente Proexport, *Relaciones Comerciales entre Colombia y Ecuador*. 2006 p. 10. Documento electrónico.

Se puede ver que ha habido gran inestabilidad en los precios en la mayoría de los artículos analizados. La ropa exterior para hombre por ejemplo, para todo el período de análisis la tendencia de los precios implícitos ha sido creciente, siendo el

³⁸ Comparar Proexport, *Relaciones Comerciales entre Colombia y Ecuador*. 2006 p. 4. Documento electrónico.

2006 el año de mayor precio. Por su parte en la ropa exterior para mujeres y niñas las exportaciones a Ecuador observaron los niveles más altos de precios implícitos, aún realizando comparaciones con otros países como Venezuela y México que ocuparon el segundo y el tercer puesto respectivamente. La ropa interior para mujeres y niñas mostró primeramente un decrecimiento y en los últimos años analizados un crecimiento (2004-2007). La ropa interior para hombre sí se comportó de una forma bastante inestable y la ropa de tocador o cocina es el grupo de precios implícitos de exportación más bajos con una tendencia decreciente para las ventas en el período analizado.³⁹

El sector de las confecciones colombiano por ejemplo, aumentó su producción textil entre los años “2002 y 2008 en un 47%, lo cual permitió que se generaran cerca de 800 mil empleos directos, lo que representa el 12% de la fuerza laboral generada por la industria manufacturera. Esta industria representa además el 10,3% del PIB manufacturero y el 1,6% del PIB nacional. Suma el 12% de las exportaciones no tradicionales de Colombia y tras un crecimiento de 47% en el año 2007, pasó de unas exportaciones US\$ 1.330 millones a US\$ 1.957 millones.

La teoría de los intercambios comerciales en gran volumen y el beneficio mutuo, según se ha planteado, reflejan una situación favorable, no obstante, el incremento de los aranceles por parte del gobierno ecuatoriano entre el 20 y el 30% a partir del año 2009 a productos colombianos, afecta de manera directa, injustificada y desproporcionada las exportaciones colombianas.⁴⁰

Específicamente en la materia textil, el intercambio comercial fronterizo ahora no se encuentra cerrado, pero para continuar con las operaciones el gobierno del Presidente Rafael Correa, ha impulsado aranceles a cerca de 1350 productos colombianos, que antes habían mantenido una política arancelaria con un nivel cero, lo que facilitaba el comercio binacional y de igual manera generaba un crecimiento anual constante.

³⁹ Comparar Ribadeneria, Fernando. “Las relaciones colombo-ecuatorianas”, En: Ardila, Martha. Colombia y la seguridad hemisférica. Bogotá: Universidad Externado de 2001. 59-71

⁴⁰ Comparar Ribadeneria, Fernando. “Las relaciones colombo-ecuatorianas”, En: Ardila, Martha. Colombia y la seguridad hemisférica. Bogotá: Universidad Externado de 2001. 59-71

Esa reacción por la tensión política se ha reflejado en los intereses de los empresarios colombianos, pues el gobierno ecuatoriano tomó la decisión de aplicar aranceles, hecho que sorprendió a los gremios colombianos, sumándole a esto que estaban en un momento donde no existían relaciones diplomáticas entre ambas naciones.⁴¹

Destacar la variable social de las migraciones, que se presenta como un factor fundamental para la economía de ambos países, en este sentido, existen migraciones de colombianos a Ecuador, y de ecuatorianos a Colombia, estos flujos se contraen cuando existen relaciones políticas tensas entre ambos países.

2.5 EVOLUCIÓN DE LAS RELACIONES POLÍTICAS BILATERALES, LA INFLUENCIA EN EL COMERCIO ENTRE COLOMBIA Y ECUADOR Y SUS EFECTOS EN EL SECTOR COMERCIAL Y DE CONFECCIONES EN EL PERÍODO 2004- 2009

En relación con los factores políticos que han incidido e inciden en las relaciones bilaterales entre Ecuador y Colombia, históricamente se han fundamentado en el diálogo directo para tratar temas de interés común, sin un establecimiento de políticas de acción importantes para ninguno de los dos países. Las razones de este comportamiento tienen como base la política exterior en ambos países, la cual estaba sujeta a factores tradicionales como el conflicto territorial entre Ecuador y Perú y los problemas internos colombianos generados por el narcotráfico y los grupos guerrilleros, que hasta ese entonces, no afectaban directamente al Ecuador.

El Plan Colombia, que empezó a ejecutarse en 1999, es la más clara expresión de los lineamientos de la política colombiana para enfrentar los problemas concebido con el propósito general de disminuir el tráfico de drogas y resolver el

⁴¹ Comparar Ceballos Marcela, “Migraciones transfronterizas, dinámicas e impacto, percepciones y respuestas institucionales”. En: Ramírez Socorro. *Colombia Ecuador, cercanos y distantes*. Instituto de estudios políticos y relaciones internacionales (IEPRI) de la Universidad Nacional de Colombia, Universidad Andina Simón Bolívar. Bogotá: Editorial IEPRI, 2007. 164-201.

actual conflicto armado que vive Colombia, por medio de la ayuda de Estados Unidos.

Este Plan generó desde un principio efectos en Ecuador, con el establecimiento de la base militar de Manta por parte de Estados Unidos, principal financiador de esa estrategia anti drogas y anti guerrilla.

Esto permite afirmar que las relaciones comerciales, culturales y migratorias con Colombia están condicionadas al factor violencia y por ende a la seguridad, pese a que Ecuador ha mantenido su política de no intervención. Adicionalmente, otro factor de riesgo es la falta de un sistema de seguridad subregional o de alerta temprana.⁴²

Por su parte, Ecuador ha mantenido una postura de escasa o nula colaboración en la captura de guerrilleros, siendo acusada en varias ocasiones por parte de Álvaro Uribe, de indicios de colaboración activa por parte de Ecuador a la guerrilla.

En el análisis de la situación política generada en estos dos países a partir de la existencia de estos grupos armados se deben tener en cuenta varios elementos, entre ellos se pueden citar la fuerte presión por parte de Colombia y Estados Unidos para que Ecuador reconozca a estos grupos como terroristas; la securitización de las políticas de seguridad de Estados Unidos después de los atentados del 11 de Septiembre que centra sus esfuerzos en la lucha contra el terrorismo y la promueve en los demás aspectos de su política exterior; y, las tendencias de las Relaciones Internacionales que cada vez dan un mayor reconocimiento implícito a estos grupos como sujetos del Derecho Internacional.

Aunque no se ha hecho evidente la búsqueda del poder por parte de Colombia sobre las naciones vecinas y el Estado colombiano como tal no representa una amenaza para Ecuador, en los últimos años se ha visualizado un potencial problema relacionado con las aspersiones de glifosato en la frontera entre ambos países, que sí representan una amenaza para las poblaciones fronterizas ecuatorianas

⁴² Comparar Viera, Henry. “Análisis de la política exterior entre Ecuador y Colombia”. Documento electrónico.

y que han provocado el incremento de las tensiones políticas entre los dos países hasta los puntos más críticos de su historia.

Después de disímiles reclamos de las poblaciones ecuatorianas en la frontera y de varias conversaciones entre las Cancillerías de ambos países, en enero de 2006 se suspendieron las aspersiones aéreas de glifosato en una franja de 10 kilómetros al interior de la frontera colombiana. Sin embargo, en diciembre del mismo año, después de varios meses de la aceptación expresa por parte de Colombia de no fumigar, el gobierno de Bogotá detectó 10.000 hectáreas de coca en el lado colombiano de la frontera, lo que condujo a la decisión de reanudar las fumigaciones aéreas.⁴³

La reanudación de las fumigaciones generó un gran rechazo en Ecuador, por parte del presidente Alfredo Palacio, del mandatario electo en ese período, Rafael Correa y de voceros de la sociedad civil. En tal sentido, el Canciller de Palacio, Francisco Carrión, en un comunicado oficial calificó como hostil la actuación colombiana, generándose así uno de los momentos más críticos de las relaciones colombo-ecuatorianas de la historia. El Canciller Carrión manifestó que Ecuador no se involucraría en el Plan Colombia y que la posición del gobierno ecuatoriano era inalterable en cuanto a que no existiría diálogo con el vecino del norte, mientras no se suspendieran las fumigaciones aéreas en la frontera común.⁴⁴

Esta confrontación entre Ecuador y Colombia respecto a las fumigaciones ha sido una constante, para lo cual se han hecho varios intentos para lograr solucionar dicha confrontación, como lo es la creación en el 2003 de la Comisión Científica y Técnica para investigar los efectos de las aspersiones en el Ecuador, no obstante las delegaciones no pudieron llegar a un acuerdo respecto a los efectos de las fumigaciones en el territorio ecuatoriano.⁴⁵

⁴³ Comparar Espinosa, Cristian “Problemática de las drogas y los delitos conexos”. En: Ramírez Socorro (ed.). *Colombia Ecuador, cercanos y distantes*. 2007, p. 139.

⁴⁴ Comparar Espinosa, Cristian “Problemática de las drogas y los delitos conexos”. En: Ramírez Socorro (ed.). *Colombia Ecuador, cercanos y distantes*. 2007, p. 142.

⁴⁵ Comparar Espinosa, Cristian “Problemática de las drogas y los delitos conexos”. En: Ramírez Socorro (ed.). *Colombia Ecuador, cercanos y distantes*. 2007, p. 142.

En la evolución de este conflicto entre Colombia y Ecuador es necesario destacar la influencia del gobierno de Estados Unidos, ya que es comprobado el interés estadounidense de vincular sus políticas exteriores y regionalizar el conflicto colombiano. En esta dirección, Estados Unidos ha adoptado las luchas antidrogas y antiterroristas como mecanismo de sostén en el sistema internacional a través de términos estratégico-militares, lo que lo ha convertido en una superpotencia hegemónica.

El interés del gobierno norteamericano en mantener su hegemonía en la región lo ha conducido a aplicar una estrategia de “divide y vencerás”, pues es conocido que la influencia de Estados Unidos en la política colombiana, unido a las políticas comerciales bilaterales, ha dificultado las relaciones políticas y económicas entre los países de la región, entre ellas las de Colombia-Ecuador, con el consecuente debilitamiento de los procesos de integración regional.

En cuanto a las políticas de seguridad estatales y públicas por ambas partes se debe destacar que desde el lado colombiano no existe una política pública de defensa ya que el Plan Colombia en sus diferentes versiones no representa una política de estado, sino que responde al clientelismo y a la necesidad de apoyo de Estados Unidos.⁴⁶ En tanto, en Ecuador no existen políticas públicas o estatales de seguridad que logren apaciguar la fuerte presión de la población ecuatoriana para combatir la inseguridad. Lo planteado anteriormente está estrechamente relacionado con el conflicto colombiano pues se han importado mecanismos de violencia con grupos de colombianos que han ingresado a Ecuador. En la búsqueda de soluciones a este problema, el Gobierno Ecuatoriano decidió solicitar el certificado de los antecedentes judiciales (Pasado Judicial) a los colombianos que ingresan al país, medida que ha generado constantes reclamos. La proliferación de pasos ilegales en la frontera es otro conflicto a tener en consideración, debido a que por un lado genera actividades delictivas y que por otro mantienen a flote a las relaciones económicas

⁴⁶Comparar Espinosa, Cristian “Problemática de las drogas y los delitos conexos”. En: Ramírez Socorro (ed.). *Colombia Ecuador, cercanos y distantes*. 2007, p. 145.

entre las poblaciones fronterizas. Es importante mencionar que ante esta situación aún no se han tomado medidas específicas.

Un elemento que no se debe olvidar en este análisis de las relaciones políticas entre ambos países es el papel que han desempeñado o que deberían tener idealmente las diferentes instituciones regionales existentes en el período estudiado. El objetivo principal de estas instituciones es tratar de unificar los intereses individuales de los estados de la región en una voluntad colectiva que permita tomar decisiones y emprender acciones conjuntas concretas. Desde este punto de vista, es necesario analizar dos instituciones regionales: la Comunidad Andina de Naciones (CAN) y el Tratado Interamericano de Asistencia Recíproca (TIAR), así como varios principios de seguridad y de derecho internacional que se mantienen vigentes en la relación entre las dos naciones objeto de estudio.

Por un lado, la CAN no ha tenido una gran influencia en las políticas externas de los países de la región. En ese sentido a nivel comercial el mercado andino no representa mucho para cada uno de los países que la integran, ya que no son naciones con economías complementarias y en el conflicto Ecuador – Perú esta Institución nunca tuvo incidencia. La firma de un Tratado de Libre Comercio (TLC) entre Colombia y Estados Unidos en 2006 unido a la retirada de la CAN por parte de Venezuela en un acto de desacuerdo, constituyeron hechos que debilitaron aún más esta organización, lo que ha conllevado a que actualmente no sea una prioridad.

Por su parte el TIAR fue fuertemente criticado, sobre todo posterior a la Guerra de las Malvinas, cuando Estados Unidos prefirió votar a favor de su aliado eterno el Reino Unido en lugar de hacerlo por un país de la región. Coincidentemente otro de los tres países que votaron en contra de Argentina fue Colombia.

Por otro lado, no existe un sistema de seguridad para la región. El conflicto interno que vive Colombia, que constituye la principal amenaza a la seguridad interna de Ecuador, hace que la piedra angular de las relaciones bilaterales entre estas dos naciones sea el “respeto irrestricto al principio de no intervención en los asuntos internos de los estados”, lo que en esencia implica que el país no intervendrá en

operaciones conjuntas ni combinadas con las fuerzas armadas para tratar de solucionar el problema de la guerrilla.⁴⁷

Las estrategias de los gobiernos desde lo referente al tema de la seguridad y sus percepciones han presentado diferentes puntos de vista. Uno de los principales requerimientos que ha solicitado Ecuador al gobierno colombiano es solucionar la ausencia de fuerzas militares colombianas permanentes en la frontera. En este sentido, el despliegue de aproximadamente 14.000 efectivos ecuatorianos, además del apoyo logístico, constituyen una carga sumamente excesiva para el país (Ministerio de Relaciones Exteriores, Ayuda Memoria Ecuador-Colombia, enero 2006). En tanto, la estrategia colombiana se basa en la presencia intermitente de sus militares, dados los continuos ataques de la guerrilla a destacamentos permanentes, lo que evidencia un control total de los grupos insurgentes en la zona. El interés de Colombia en este punto de las relaciones con Ecuador es promover la inmersión de las milicias ecuatorianas en el conflicto colombiano. Estos intereses son opuestos a los del gobierno de Ecuador, que ha planteado en los lineamientos de su política exterior con Colombia que su principal objetivo es el desarrollo fronterizo y la integración comercial.

También existen divergencias en cuanto a lo que representa para cada uno de estos países el papel de Estados Unidos en el tema del narcotráfico. Para Colombia, Estados Unidos representa un socio estratégico en el tratamiento de la crisis. Para Ecuador, la relación con Estados Unidos en la lucha contra el narcotráfico ha sido perjudicial en el orden interno, específicamente en lo referente a la Base de Manta, que ha generado gran incomodidad en la población y ha causado fuertes críticas. Ecuador presenta una política de lucha antidrogas de no intervención pero no de desentendimiento, ya que mantiene su disposición total al control de armas y lavado de dinero, pero sin militarización. Por su lado, Colombia demanda una mayor participación militar del Ecuador en este conflicto.⁴⁸

⁴⁷ Comparar Rosenau, J. *Preteoría y teorías sobre política exterior*. En: VÁSQUEZ, John, editor. Las clásicas relaciones internacionales. México: Limusa. 1996

⁴⁸ Comparar Ripoll A. La cooperación internacional: alternativa interestatal en el siglo XXI, Revista de relaciones internacionales, estrategia y seguridad. 2007. Bogotá. Documento electrónico.

En ese sentido un análisis profundo del papel de los Estados Unidos en las relaciones bilaterales entre Ecuador y Colombia, conllevaría a deducir cuál es el fin de la regionalización del conflicto, puesto que se ha señalado que el Plan Colombia es solo una excusa para que el gobierno estadounidense justifique y mantenga una presencia militar en la región.

Por otra parte, un análisis de aspectos multilaterales también puede contribuir a enriquecer el estudio de las relaciones Ecuador – Colombia. A pesar de que los grupos armados no son actores del derecho internacional, sin duda han tenido una notable incidencia en las relaciones entre ambos países. En este contexto la postura de Ecuador ha sido aislacionista y no intervencionista, ya que ni siquiera ha tomado una posición de neutralidad (como proponían algunos sectores) puesto que esto reconocería a las FARC como un sujeto de Derecho Internacional.⁴⁹

Es conocido por todos que la globalización ha incrementado el número de actores en el contexto internacional, por lo que en otros aspectos de las relaciones Colombia-Ecuador propios del proceso globalizador cabría mencionar que, dentro de la Organización Mundial de Comercio, en la Ronda de Doha, Colombia y Ecuador han defendido su condición de países en desarrollo, insistiendo en la necesidad de eliminar las subvenciones a la exportación de productos agrícolas para el 2013.

Otro aspecto a destacar es que Ecuador y Colombia tienen realidades diferentes frente a sus posiciones comerciales con Estados Unidos, marcadas por la firma de un TLC, no obstante, actualmente, para ambos países resulta beneficiosa la renovación del ATPDA (del inglés *Andean Trade Preference and Drug Erradication Act*) por lo que realizan gestiones conjuntas para obtenerla.

Por último, en el análisis de los aspectos multilaterales se debe enfatizar en el ámbito de la Organización de Naciones Unidas, donde tanto Ecuador como Colombia son partidarios de introducir profundas reformas al Sistema de las Naciones Unidas, a pesar de la complejidad del tema. Es necesario aclarar que de los dos países, solo Ecuador es miembro del Consejo de Derechos Humanos.

⁴⁹ Comparar Ripoll, A. La cooperación internacional: alternativa interestatal en el siglo XXI, Revista de relaciones internacionales, estrategia y seguridad. 2007. Bogotá. Documento electrónico.

En resumen, el análisis de la situación actual de las relaciones políticas entre Ecuador y Colombia nos conducen a comprender por un lado, que cada actor del tema del narcotráfico y la guerrilla tiene una perspectiva diferente del problema, en el que Estados Unidos ejerce una notable influencia no solo en estos dos países sino en la región, en función de mantener su hegemonía regional. Por otro lado, este estudio permite visualizar que aunque Colombia no representa una amenaza para Ecuador, sí existen problemas potenciales que pueden contribuir a un mayor deterioro de las relaciones bilaterales. En tanto, las estrategias de acción de determinadas instituciones de la región como es el caso de CAN y TIAR son muy reservadas, como un reflejo propio de las tendencias actuales de la globalización y de las Relaciones Internacionales del mundo contemporáneo.

En cuanto al conflicto colombiano se ha caracterizado por la superposición de intereses políticos y económicos de actores armados cruzados por dinámicas transnacionales de orden ilegal, que incluyen los cultivos de coca y amapola y el tráfico de psicotrópicos, unidos a procesos políticos históricos de la sociedad colombiana entre los que destacan la guerrilla y el paramilitarismo.

En esta dirección la política exterior de Ecuador ha estado marcada por sus reacciones frente a las iniciativas estratégicas de los Estados Unidos, fundamentalmente a partir del año 2001 en que se empieza a implementar el Plan Colombia y se confirma en el año 2004 en que desde Colombia, apoyada por Washington, se ejecuta el Plan Patriota, estrategia militar ofensiva que desarrolla operaciones en las fronteras ecuatorianas que tiende a desalojar a los actores armados de las zonas centrales del país.

El conflicto colombiano en sus fases moderna y contemporánea tiene más de cuarenta años de existencia. En ese período han sido varias las ocasiones en que el gobierno de Bogotá o los actores armados han interpelado la seguridad nacional ecuatoriana. Se plantea que la experiencia más intensa fue la formación de tres organizaciones clandestinas armadas ecuatorianas como resultado de las acciones de una guerrilla colombiana en Ecuador, lo que condujo a una pequeña guerra sucia que culminó con la disolución de esas organizaciones.

Las guerrillas colombianas en las décadas de los Ochenta y los Noventa involucraron las actividades políticas y militares con estrategias de financiamiento que las vinculó a la producción y tráfico ilegal de psicotrópicos derivados de la Coca y de la Amapola. En tal sentido en esos años se formaron grandes regiones de cultivo a lo largo de las fronteras entre Colombia y Ecuador, las que han estado controladas tradicionalmente por organizaciones armadas como guerrillas y paramilitares.

A pesar de su intensidad, hasta principios del siglo XXI el conflicto colombiano no fue el eje central de la seguridad ecuatoriana. Así, en la medida en que paramilitares y guerrilleros no operasen en territorio ecuatoriano, no existía riesgo alguno que implicara políticas específicas de Defensa Nacional. Hasta finales de los años Noventa los poblados rurales de frontera ecuatoriana servían de sitio de descanso y abastecimiento para soldados, guerrilleros, paramilitares y campesinos cultivadores de Coca del otro lado del límite. En ese período, aunque no había exactamente una situación de Guerra, ya los índices de violencia de esos sectores eran generalmente superiores a los del resto del país.

Es importante destacar que durante el segundo gobierno de Clinton se confirma la percepción estadounidense de que las guerrillas colombianas son en realidad ejércitos de narcotraficantes y desde entonces la estrategia anti-narcóticos se convierte en una estrategia anti guerrillera, con el apoyo de los gobiernos de Bogotá.

Se debe mencionar que aunque Ecuador nunca fue un país cultivador, sí es un país de tránsito y una estación menor de lavado de dinero. Por tanto, el carácter regional del problema del narcotráfico determinó que finalmente el conflicto colombiano, que siempre fue considerado un asunto interno de ese país, se transformara en un tema regional y en un reto para la seguridad nacional de los países fronterizos.

La intervención estadounidense en este conflicto constituye una oportunidad para los gobiernos colombianos de acceder a recursos que les fortalecen en su lucha contra las guerrillas, pero esta participación ha modificado la naturaleza del proceso que ya no es más una dinámica interna, sino el epicentro de una guerra de baja intensidad que cada vez se hace más regional.

En el año 2001 entra en ejecución el Plan Colombia, que suponía una inversión de 1,319 millones de dólares en cuatro años, la mayor parte de esos recursos de cooperación estadounidense. Aproximadamente el 75% de la inversión del Plan Colombia se destina a la Guerra contra las Drogas en los campos más extensos de cultivos ilegales, gran parte de los cuales se encuentran en la frontera con Ecuador.⁵⁰

Las operaciones militares colombianas han afectado de diversas formas a Ecuador y han generado al menos cuatro retos a la seguridad nacional. En primer lugar la posibilidad de que los actores armados legales e ilegales, así como bandas armadas de delincuentes operen en territorio ecuatoriano. En esa dirección, las provincias de frontera han visto elevarse el índice de homicidios dramáticamente en la presente década, dado por ajuste de cuentas, asesinatos selectivos, presencia de campamentos militares clandestinos, incursiones armadas y secuestros, hechos que confirman la preocupación de las autoridades ecuatorianas.

Un segundo tema de seguridad está relacionado con el desplazamiento forzoso de colombianos y refugiados, que huyen de los combates o migran como consecuencia de la destrucción de la economía regional. Se calcula que el conflicto ha producido tres millones quinientos mil desplazados internos, donde la mayoría de ellos permanece sin regularizar su estatus migratorio.⁵¹ Según la Consultoría para los Derechos Humanos y Desplazamiento de Colombia (CODHES) se calcula que tan solo en el 2004 205.000 colombianos se desplazaron dentro del territorio de ese país (por amenazas de muerte, atentados, asesinatos, masacres, fumigaciones de cultivos ilícitos, intentos de secuestro o reclutamiento forzoso); adicionalmente, 40.017 personas se movilizaron hacia los países colindantes: Ecuador, Venezuela y Panamá.

Un hecho adicional es que el gasto militar colombiano se incrementa en una tercera parte desde el año 2001, lo que rompió el equilibrio de poder militar en la región, puesto que la inversión colombiana no se limitó a la adquisición de

⁵⁰ Comparar Ripoll A. *La cooperación internacional: alternativa interestatal en el siglo XXI*, Revista de relaciones internacionales, estrategia y seguridad. Bogotá D. C.: 2007. Documento electrónico.

⁵¹ Comparar Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados ACNUR. *Desplazamiento Interno en Colombia*. Washington: autor. 2011. Consulta electrónica.

armamentos para combatir la insurgencia, sino que renovó su arsenal convencional. Es por ello que los mandos militares de Venezuela y de Ecuador aumentaron sus preocupaciones por el hecho de desarrollarse una posible carrera armamentista en una región muy pobre.

Las políticas de ilegalización de las actividades relacionadas con el cultivo y tráfico de psicotrópicos han provocado el resquebrajamiento de las instituciones gubernamentales y locales. Esto unido al incremento en los índices de violencia y criminalidad en las provincias fronterizas y en las grandes ciudades ecuatorianas, han contribuido a la formación de una imagen negativa de las personas de origen colombiano que ha disparado conductas xenofóbicas en la población. Finalmente, la ya mencionada fumigación aérea de cultivos ilegales en el lado colombiano ha afectado a los campesinos ecuatorianos y ha reportado daños ambientales considerables en una de las zonas de mayor biodiversidad del planeta.

En resumen, la Política exterior ecuatoriana frente al conflicto colombiano ha atravesado varias fases durante los primeros años de la presente década. La primera de ellas se basó en una resistencia a la estrategia regional de Washington que se caracterizó por el cumplimiento de la agenda internacional impulsada por los Estados Unidos pero donde sobresalían las políticas autónomas, y una segunda en la cual Ecuador ha asumido el discurso de Estados Unidos y Colombia, pero no ha cooperado en la ejecución de las políticas.

El conflicto colombiano es precisamente el caso de un problema político interno que genera efectos internacionales e impacta sobre las relaciones entre los países de una región. En tal sentido se pueden identificar cuatro amenazas en la agenda de seguridad ecuatoriana como consecuencia del conflicto internacional del narcotráfico y de la guerra en Colombia. Estas amenazas están relacionadas con el hecho de que los países vecinos enfrentarán un problema que puede implicar la presencia de cualquiera de los actores violentos colombianos en territorios ajenos, un

desastre humanitario y conflicto social detonado por migraciones masivas⁵², una catástrofe ecológica⁵³ y la diseminación de cultivos ilegales en su territorio.

Para finalizar el epígrafe se presenta los tratados firmados entre Colombia y Ecuador

Esta investigación ha demostrado que las relaciones Colombia-Ecuador han presentado variaciones considerables en la última década. Producto de las tensiones políticas y en consideración también a la situación económica mundial, el gobierno ecuatoriano ha hecho uso de la herramienta de las salvaguardias para proteger su economía interna. Estas se definen como medidas de “urgencia” con respecto al aumento de las importaciones de determinados productos cuando esas importaciones hayan causado o amenacen causar un daño grave a la rama de producción nacional del miembro importador. Esas medidas, que en general adoptan la forma de suspensión de concesiones u obligaciones, pueden consistir en restricciones cuantitativas de las importaciones o aumentos de los derechos por encima de los tipos consolidados. Esto explica la imposición de las nuevas tarifas arancelarias a los productos colombianos por parte de Ecuador.

No obstante, la ruptura de las relaciones diplomáticas no condujo al quebrantamiento de las comerciales. Al contrario, 2008 ha sido hasta ahora el mejor año en la historia comercial de los dos países. Según las cifras oficiales, el comercio total superó los US\$2.300 millones y mantuvo la tendencia estructural del comercio bilateral, con un saldo a favor de Colombia de US\$690 millones. Este resultado muestra que ha prevalecido la prudencia, lo cual ha favorecido el sector productivo de ambos países. Pero a su vez, el desbalance es reflejo de actividades productivas del Ecuador, que no cuentan con condiciones adecuadas para competir con la producción colombiana (García, 2011).

⁵² Ecuador y Venezuela son los más preocupados por el tema.

⁵³ Brasil y Ecuador comparten esta preocupación.

2.5.1 LA IMPORTANCIA DEL IMPACTO DE LAS RELACIONES POLITICAS Y SECTOR TEXTIL.

Colombia como se ha demostrado en los acápites anteriores, basa gran parte de su economía en las exportaciones amparado por todo un grupo de tratados que establecen relaciones de facilidad para los productos del país dentro del mercado ecuatoriano en el resto de Latinoamérica. El sector textil es de vital importancia dentro de la rama de las exportaciones en el país, sus indicadores de crecimiento lo colocar en un lugar cimero de la economía⁵⁴. En correspondencia con este hecho, cualquier fenómeno de la política interna y externa que produzca alteraciones en el balance de las relaciones comerciales con el resto de los países de latinoamérica y particularmente con Ecuador, tendrá un impacto en el sector textil, y en correspondencia con la importancia de este sector, una repercusión en la economía del país. Un grupo importante de indicadores se han modificado a partir de la modificación de las relaciones comerciales entre ambos países, sustancialmente afectadas a partir de la ruptura de relaciones en el año 2008. El análisis de estos indicadores determina la importancia del impacto del deterioro de las relaciones políticas y el sector textil en el periodo de estudio. De manera general se parecía un comportamiento estable hasta en periodo 2004-2006 y hasta el 2007 con variación del comportamiento hasta el 2009

Si se toma en cuenta lo referente las cuentas de los estados financieros, se aprecia un crecimiento en la mayoría de sus indicadores porcentuales, evidenciados por un crecimiento promedio del 16.2% para las empresas del sector textil y de las confecciones hasta 2006. Además se reporta un incremento de los ingresos(14%) para el sector textil y 17.4% para las confecciones. En el orden de las exportaciones también se observa un incremento en las exportaciones, puesto que con un 13 % para el sector textil y más del 11 % para el de las confecciones.

⁵⁴ Ver Anexo 3

Tabla No. 5.- Tasas de crecimiento de las cuentas del activo.

SECTOR	ACTIVO CORRIENTE		PROPIEDAD, PLANTA Y EQUIPO		ACTIVO NO CORRIENTE		TOTAL ACTIVO	
	VAR 2004-2005	VAR 2005-2006	VAR 2004-2005	VAR 2005-2006	VAR 2004-2005	VAR 2005-2006	VAR 2004-2005	VAR 2005-2006
ECONOMICO	2005	2006	2005	2006	2005	2006	2005	2006
TEXTILES	3.8%	11.2%	8.7%	6.8%	7.8%	5.7%	5.9%	8.4%
CONFECCIONES	1.5%	15.0%	5.3%	5.1%	12.4%	12.7%	4.9%	14.2%
Total general	2.3%	13.6%	6.9%	5.9%	9.9%	8.9%	5.3%	11.7%

Fuente: SIGS Supersociedades. Reporte 2004-2006.

Tabla No. 6.- Tasas de crecimiento de las cuentas del pasivo

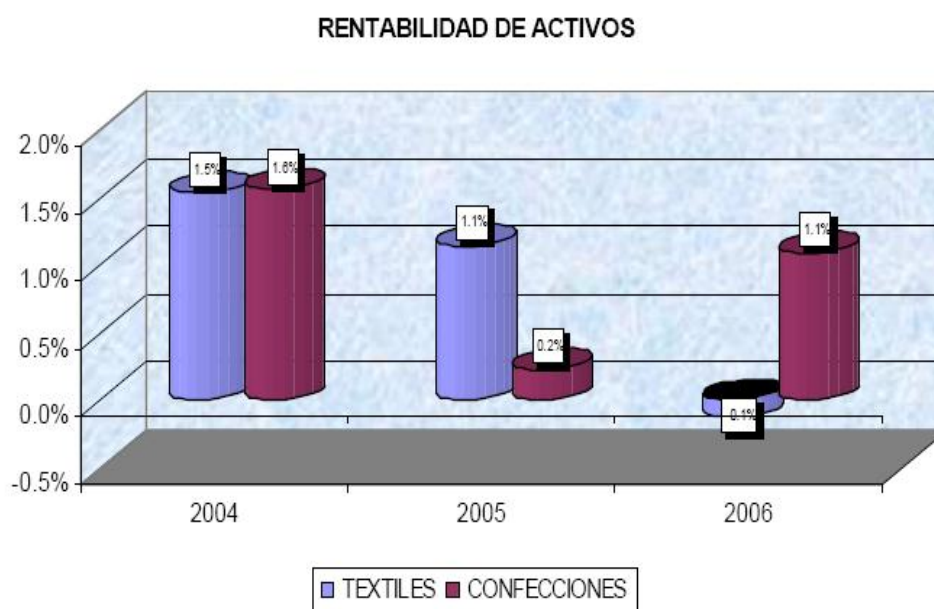
TAMAÑO	OBLIGACION FINANCIERAS		PROVEEDORES		PASIVO CORRIENTE		PASIVO NO CORRIENTE		TOTAL PASIVO	
	VAR 2004-2005	VAR 2005-2006	VAR 2004-2005	VAR 2005-2006	VAR 2004-2005	VAR 2005-2006	VAR 2004-2005	VAR 2005-2006	VAR 2004-2005	VAR 2005-2006
TEXTILES	6.0%	12.2%	0.7%	9.7%	8.5%	11.0%	-4.6%	24.0%	5.1%	14.0%
CONFECCIONES	4.3%	15.5%	- 2.9%	24.7%	- 1.1%	12.9%	28.5%	34.9%	3.0%	16.8%
Total general	4.9%	14.3%	- 1.4%	18.1%	2.1%	12.2%	11.2%	30.0%	3.8%	15.7%

Fuente: SIGS Supersociedades. Reporte 2004-2006.

Luego en un análisis detallados por crecimiento de cuentas activo y pasivo se puede apreciar para las cuentas del pasivo hubo una tendencia al crecimiento de manera que en el 2006 cierra en crecimiento 16.8% en el sector de confecciones, 14 % para el sector textil.

Este comportamiento se mantiene de manera prácticamente uniforme hasta el año 2008 a partir del cual comienza a presentar reducciones en correspondencia con la disminución global de las exportaciones de manera particular en el sector textil de manera que para el año 2009 ya se aprecian reducciones en correspondencia con el mantenimiento de las tensiones entre ambos países como consecuencia de la ruptura de las relaciones en el año 2008 unido a la crisis económica mundial.

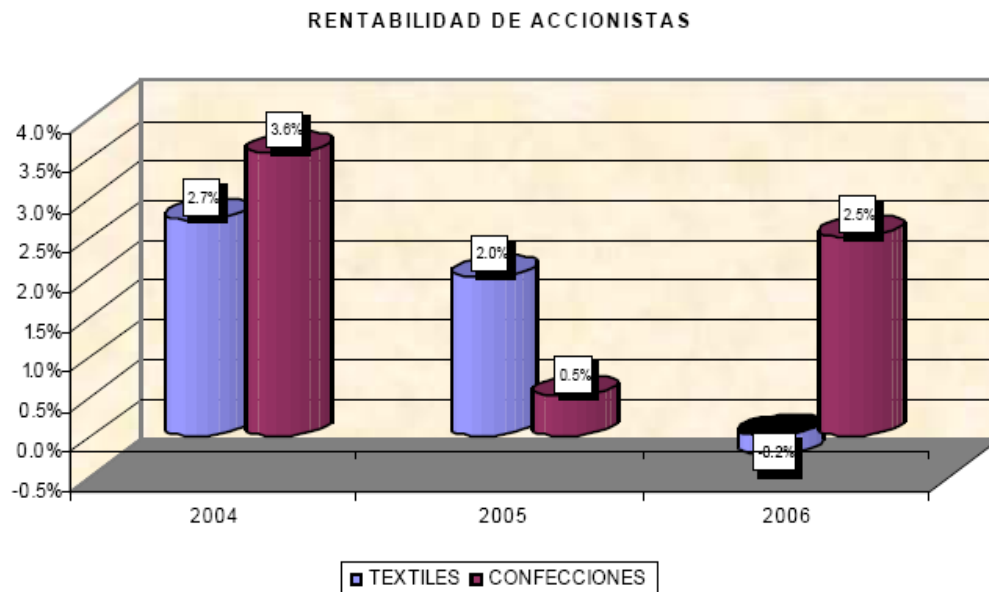
Ilustración 5. Rentabilidad de Activos.



Fuente: Superintendencia de sociedades grupo de estadística (2004-2006)

A pesar del importante crecimiento en las ventas, en el sector textil y confecciones, las empresas registraron en el año 2006, cifras muy bajas de rentabilidad, llegando a ser negativas en los casos de las empresas textiles y con tendencia al decrecimiento a partir del año 2008, producto a las tensiones con Ecuador como mayor importador de los productos colombianos y aparejado con la crisis mundial.

Ilustración 6. Rentabilidad de Accionistas



FUENTE: Superintendencia de sociedades grupo de estadística (2004-2006)

En el caso de la rentabilidad de los accionistas, que se mide mediante la rentabilidad del patrimonio igualmente fue baja en el caso de las empresas confeccionistas, 2.5%, y fue negativa en el caso de las empresas textiles, presentando una tendencia al decrecimiento en los años 2004 y 2006, lo que refleja una situación difícil desde el punto de vista financiero para estas empresas. El contrabando de los textiles y las confecciones que arriba, sobretudo de los países de Asia, ha obligado a dichas empresas nacionales a reducir los márgenes con el objetivo de poder competir. De esta forma, la revaluación de estos últimos años ha incidido de forma negativa, sobre todo en las empresas confeccionistas las cuales sus exportaciones representa el 25% de toda la producción. Estas mismas variables se continuaron modificando con tendencias negativas después del año 2008, donde se sumó la crisis mundial y las tensiones políticas con Ecuador, debido a esto, los valores han continuado disminuyendo.

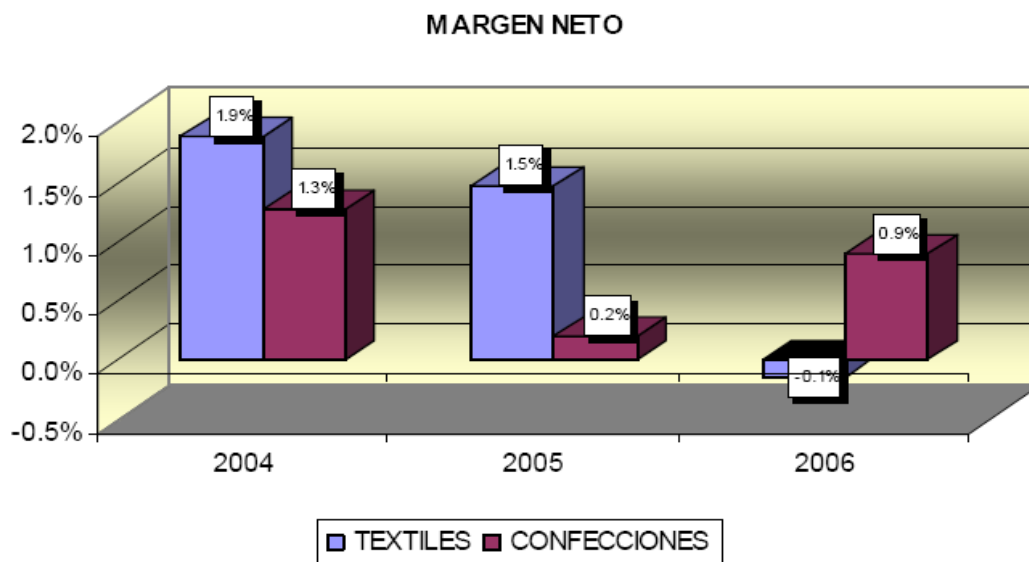
Ilustración 7. Margen Operacional



Fuente: Superintendencia de sociedades grupo de estadística (2004-2006)

El margen operacional es el resultado en la operación del negocio, o sea, que este no incluye los valores no operacionales o ajenos al negocio, como son el pago de los intereses, además de la diferencia en el cambio debido a negocios en moneda extranjera. Del mismo modo, decreció con un valor pequeño, 3.7% en textiles y 3.5% en confecciones, para el año 2006. El EBITDA que constituye el excedente antes de los intereses, los impuestos, las depreciaciones y las amortizaciones fue de un valor de 7.9% en el caso de los textiles y de 5.9% en el caso de las empresas de confecciones. A partir del año 2007 con estos valores sucedió lo mismo que con los anteriores productos, fundamentalmente a las mismas causas relacionadas con la crisis mundial y con el deterioro de las relaciones con el mayor importador de estos productos, que es Ecuador.

Ilustración 8. Margen Neto

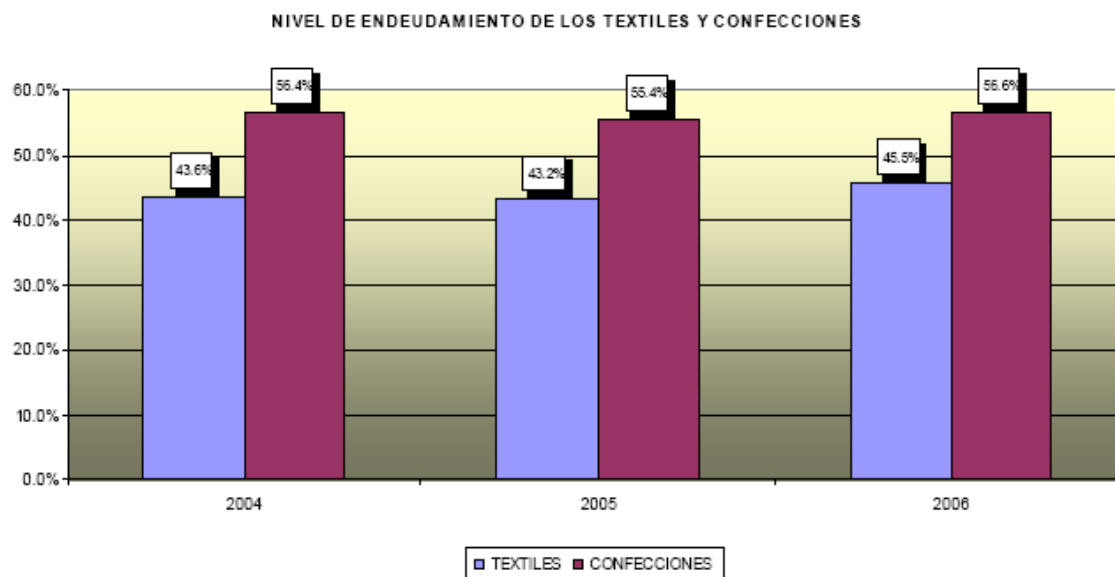


Fuente: Superintendencia de sociedades grupo de estadística (2004-2006)

El margen neto es el resultado de la compara de la utilidad neta final junto con los ingresos de las operaciones, representa valores muy bajos en el caso de las confecciones con un 0.9% y siendo negativo en el caso de las empresas textiles, lo que corrobora los pocos márgenes en la rentabilidad con los que se operaron estas empresas. Además se resalta que en dichas empresas, los costos del personal son muy altos, con un 16.2% de los ingresos de las operaciones en el caso de los textiles y un 16.7% en el caso de las confecciones. De esta forma los gastos financieros fueron altos, 5.7% y 5.5% de los ingresos operacionales, respectivamente. Todas estas cifras se afectaron con el deterioro de las relaciones entre Ecuador y Colombia, sumado esto a las dificultades que ha provocado la crisis mundial, que ha representado la disminución de todos los valores.

Otro de los indicadores económicos, el endeudamiento, ya venía presentando problemas en periodos anteriores a la crisis económica y a los conflictos con Ecuador, de manera que estos eventos empeoran la situación de estos indicadores.

Ilustración No. 9 Nivel de endeudamiento de los textiles y confecciones.



Fuente: Superintendencia de sociedades grupo de estadística (2004-2006)

De manera que como se puede apreciar en la ilustración, en el periodo al menos hasta el 2006 se aprecia un nivel de endeudamiento de más del 55 % para el sector de las confecciones y cerca de más de un 45 % para el sector textil. Este porcentaje se mantiene incrementándose de manera uniforme en el 2007-2008 y 2009.

Así a manera de resumen se puede demostrar que en varios de los indicadores financieros, tanto para aquellos que mostraron valores positivos en algún momento del periodo de estudio (cuentas de activo y pasivo) como para los que venían presentando dificultades como la rentabilidad y el endeudamiento, el proceso de modificación de la relaciones sociopolíticas de Colombia con el Ecuador produjeron consecuencias negativas para el sector textil y de las confecciones.

3. CONCLUSIONES

Esta investigación ha demostrado que las relaciones Colombia-Ecuador han presentado variaciones considerables en la última década. Producto de las tensiones políticas y en consideración también a la situación económica mundial, el gobierno ecuatoriano ha hecho uso de la herramienta de las salvaguardias para proteger su economía interna. Estas se definen como medidas de “urgencia” con respecto al aumento de las importaciones de determinados productos cuando esas importaciones hayan causado o amenacen causar un daño grave a la rama de producción nacional del miembro importador. Esas medidas, que en general adoptan la forma de suspensión de concesiones u obligaciones, pueden consistir en restricciones cuantitativas de las importaciones o aumentos de los derechos por encima de los tipos consolidados. Esto explica la imposición de las nuevas tarifas arancelarias a los productos colombianos por parte de Ecuador.

No obstante, la ruptura de las relaciones diplomáticas no condujo al quebrantamiento de las comerciales. Al contrario, 2008 ha sido hasta ahora el mejor año en la historia comercial de los dos países. Según las cifras oficiales, el comercio total superó los US\$2.300 millones y mantuvo la tendencia estructural del comercio bilateral, con un saldo a favor de Colombia de US\$690 millones. Este resultado muestra que ha prevalecido la prudencia, lo cual ha favorecido el sector productivo de ambos países. Pero a su vez, el desbalance es reflejo de actividades productivas del Ecuador, que no cuentan con condiciones adecuadas para competir con la producción colombiana.

Luego de que el gobierno de Ecuador adoptara en julio pasado la política de salvaguardias frente a las exportaciones colombianas. El gobierno colombiano apeló en el marco de la CAN a las instancias correspondientes, aunque hasta ahora esta divergencia ha generado opiniones divididas por cuanto el concepto de la Secretaría de la CAN le da la razón a los argumentos de ambas partes.

Sin embargo, conviene examinar el contexto más amplio de la economía en el que se aplica la medida. En el año 2000, Ecuador tomó el camino de la

dolarización de su economía y al adoptar dicha medida renunció a las alternativas que ofrece la política monetaria, especialmente en periodos de crisis como el actual

La dolarización transcurrió sin grandes inconvenientes mientras se mantuvieron la persistencia de un patrón comercial basado en productos primarios; la tasa de cambio fija (como la dolarización) que le daba estabilidad y la inflación de manera controlada. En estas condiciones la política parecía sostenible, pero esto obedecía a la existencia de un contexto internacional favorable por la tendencia al alza de los precios del petróleo y otras materias primas, lo cual beneficiaba a la economía ecuatoriana. Pero el ciclo de crecimiento de la economía internacional, de alza de precios y de euforia especulativa llegó a su fin en el primer semestre de 2008. Esto junto con el estallido de la crisis mundial produjo el desplome de los precios de las materias primas, hecho que afectó sensiblemente la balanza comercial ecuatoriana, cuyo déficit se estima que puede llegar a US\$2.500 millones al finalizar el presente año.

En este ambiente de deterioro exterior y ante la imposibilidad de utilizar los instrumentos de la política monetaria y cambiaria para estimular la demanda, el gobierno ecuatoriano se vio forzado a acudir a instrumentos convencionales de la política comercial al aumentar los aranceles con el fin de restringir las importaciones, a declarar la moratoria de una parte de la deuda y a aumentar los impuestos a la salida de capitales.

Con estas políticas de control a las importaciones, Ecuador ha logrado un ahorro de US\$1.459 millones en el presente año, con el desvío de la demanda de la economía ecuatoriana hacia su propia producción interna, y corregir el desequilibrio que se puede producir en términos de la brecha comercial existente entre los dos países, a causa de la devaluación que registró el peso en el primer semestre del año.

Sin duda esta política ecuatoriana le añade el factor económico al distanciamiento entre ambos países, pero independiente de la forma como se aplique, requiere de un ejercicio de comprensión y empatía por parte del sector económico de Colombia.

Es importante destacar que los temas comerciales siempre fueron el eje central en la interacción de los dos países. Sin embargo, como hemos visto, la ejecución del Plan Colombia significó un cambio radical en la política comercial de Ecuador con respecto a Colombia. En esa dirección, el incremento de las tensiones políticas en la frontera de ambas naciones condujo a que los temas de seguridad pasaran a un primer plano en la agenda de trabajo ecuatoriana.

El gobierno de Quito ha tenido posiciones variables al respecto. En la gestión del Presidente Gustavo Noboa (2000-2003) predominó una estrategia de contención y aislamiento del conflicto colombiano, a pesar de las presiones del gobierno de Colombia por regionalizar el tema. En tanto, el mandato del Coronel Lucio Gutiérrez (2004-2005) alteró la tradición de lejanía sobre los asuntos internos colombianos, que se remontaba por lo menos a la década de los años 50 del siglo XX, y se articuló a la visión de los gobiernos de Colombia y de Estados Unidos. En contraste, el gobierno del presidente Alfredo Palacio, construyó una visión del conflicto opuesta a la de Colombia, con la consecuente promoción de la neutralidad ecuatoriana en el mismo. Rafael Correa, por su parte, ha adoptado una posición de incidencia sobre el conflicto de Colombia, pues considera decisivo este país para la consolidación y extensión del proceso bolivariano y para evitar que se convierta en interferencia para este proceso por seguir los designios de Washington.

Al completar dieciocho meses de la crisis más aguda en la relación entre Colombia y Ecuador hemos podido identificar varios factores que han influido en la percepción desfavorable de Ecuador sobre la actitud de Colombia. Podemos citar como ejemplos la extensión a su territorio de los problemas sociales y de violencia, y el poco reconocimiento que en Colombia se hace de este hecho. Temas como narcotráfico, fumigaciones, guerrilla, refugiados y en particular la violación del espacio durante el ataque militar al campamento de la guerrilla en territorio ecuatoriano han sido el eje central en la agenda de los asuntos bilaterales para perturbar las relaciones entre los dos países.

A pesar de los intentos por restablecer la confianza indispensable para el retorno y mantenimiento de unas buenas relaciones de interés mutuo, las palabras no

han sido suficientes. Es importante señalar que se ha mantenido el distanciamiento político entre los gobiernos y sin embargo, a pesar del disgusto ecuatoriano, este factor no ha trascendido a las relaciones comerciales hasta el presente año. Si bien pudiéramos pensar que la imposición de tarifas arancelarias por bloqueo del comercio fronterizo refleja las desavenencias políticas existentes entre los gobiernos, esto no obedece a una respuesta del malestar latente en las relaciones, sino a una política económica ecuatoriana de carácter más general.

A Colombia le conviene una economía ecuatoriana fortalecida y capaz de pagar con su producción competitiva las importaciones que realiza desde la economía colombiana. Esto requiere la atención de los ecuatorianos, los más directamente interesados, pero también de los colombianos, para ampliar y fortalecer la actividad económica y el empleo a los dos lados de la frontera, pues solo de esta forma podrán ser sostenibles la integración y el comercio en el largo plazo.

La importancia de buscar soluciones consistentes para el fortalecimiento del comercio y la integración no solo entre los dos países, sino de la CAN, se manifiesta de forma clara en el comercio entre ambas naciones ante la doble coyuntura internacional y bilateral. Además de los temas relacionados con el acceso a los mercados, se requiere trabajar y buscar mayor coherencia en los temas de estabilidad cambiaria, fortalecimiento mutuo de las economías y apoyos compensatorios. De esta forma, en cuanto los beneficios del comercio se extiendan con amplitud a cada país, con estabilidad institucional y sin frenar su necesario desarrollo, la integración pasará de ser una buena idea a ser una realidad económica y social.

BIBLIOGRAFÍA

- Ahumada, Consuelo (et al) (ed.). *El desplazamiento forzado hacia la frontera con Ecuador en el contexto del plan Colombia*. Bogotá: Centro Editorial Javeriano CEJA, 2004.
- Ardila, Martha. *Colombia y la seguridad hemisférica*. Bogotá: Universidad Externado de Colombia, 2001.
- Gilpin, Robert *La economía de las relaciones internacionales*. Buenos Aires: Argentina: GEL, 1990
- Keohane, Robert y Nye, Joseph. *Poder e interdependencia: La Política mundial en transición*. Buenos Aires: Grupo Editor Latinoamericano, 1988.
- Keohane, Robert y Nye, Joseph. *After Hegemony: Cooperation and discord in the World political economy*. Princeton: Princeton University Press, 1984.
- Keohane, Robert y Nye, Joseph. *Power and Interdependence*. New York: Longman, 2001.
- Moreano, Hernán. *Colombia y sus vecinos frente al conflicto armado*. Quito: FLACSO – Abya Yala, 2005.
- Quintana, Óscar; Tickner, Arlene. *Elementos para un nuevo paradigma de las relaciones internacionales: del realismo clásico a la postmodernidad*. Bogotá: Universidad de los Andes, Centro de estudios internacionales, Tercer Mundo Editores, 1993.
- Ramirez, Socorro y Montufar, Cesar. *Colombia – Ecuador: Cercanos y distante*. Bogotá: Instituto de Estudios Políticos y Relaciones Internacionales IEPRI, Universidad Nacional de Colombia, UNIBIBLOS, 2007

Suárez, Alejandro. *Ecuador: Miradas Binacionales*. Bogotá: IEPRI, Universidad Nacional de Colombia, 2008.

Capítulos o artículos de un libro

Ceballos Marcela, “Migraciones transfronterizas, dinámicas e impacto, percepciones y respuestas institucionales”. En: Ramírez Socorro (ed.). *Colombia Ecuador, cercanos y distantes*. Instituto de estudios políticos y relaciones internacionales (IEPRI) de la Universidad Nacional de Colombia, Universidad Andina Simón Bolívar. Bogotá: Editorial IEPRI, 2007. 164-201.

Espinosa, Cristian “Problemática de las drogas y los delitos conexos”. En: Ramírez Socorro (ed.). *Colombia Ecuador, cercanos y distantes*. Instituto de estudios políticos y relaciones internacionales (IEPRI) de la Universidad Nacional de Colombia, Universidad Andina Simón Bolívar. Bogotá: Editorial IEPRI, 2007. 120- 150.

Isaza, Clara María. “Colombia y sus vecinos”. En: Ardila, Martha (ed.). *Colombia y la seguridad hemisférica*. Bogotá: Universidad Externado de Colombia, 2001. 58-69.

Sánchez, Juan Carlos. “Proyecto de agenda de política exterior Ecuador-Colombia”, En: Bonilla, Adrián (ed.). *Orfeo en el infierno: una agenda de política exterior ecuatoriana*. Ecuador: FLACSO, 2002. 77-89.

Artículos en publicaciones periódicas no académicas

Caro, Isaac. “Medidas de Confianza Mutua en Sudamérica”. *Revista Fuerzas Armadas y Sociedad*. No. 2, Vol. IX, (1994): 139-154

Otros documentos

Alexandra Guáqueta (coord.). “Relaciones Colombia-Ecuador: retos y oportunidades para el restablecimiento de la confianza”. Programa de Cooperación en Seguridad Regional – FESCOL. Policy Paper, No. 11. Consulta realizada en enero de 2011. Disponible en la página web: <http://library.fes.de/pdffiles/bueros/chile/04462.pdf>.

Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados ACNUR, “Ecuador cambia reglas a desplazados colombianos”. Consulta realizada en octubre de 2010. Disponible en la página web: http://www.acnur.org/index.php?id_pag=6904.

Bermeo Lara, Dolores y Pabon Ayala, Nathalie. “Las relaciones de seguridad entre Colombia y Ecuador: una nueva construcción de confianza”, *Resdal*. 2008. Consulta realizada en julio 2011. Disponible en la página web: <http://www.resdal.org/jovenes/investigacion-csdmoreira.pdf>

Comisiones binacionales de vecindad, “Segunda comisión colombo-ecuatoriana”, República de Colombia. Ministerio de Relaciones exteriores. Bogotá, 1994. 4- 28. Congreso Nacional de Ecuador. “Señalaron Ministras en su comparecencia al Congreso: Habrá plan de desarrollo en la frontera norte”. Consulta realizada en octubre de 2010. Disponible en la página web: http://www.congreso.gov.ec/noticias/contenido.aspx?codigo_bol=4307&sitio=noticias.

Duica Amaya, Liliana; Reyes Posada, Alejandro y Thoumi Jascón, Francisco. “El Narcotráfico en las Relaciones Fronterizas de Colombia”. Bogotá D. C.: Centro de Estudios y Observatorio de Drogas y Delito Universidad del Rosario, Ministerio del Interior y de Justicia Dirección Nacional de Estupefacientes, mayo de 2006.

Friedrich – Ebert – Stiftung en Colombia FESCOL. “Las verdades incómodas sobre las drogas y su desafío para Colombia”, Policy Paper No. 27, Grupo de Drogas. (Abril de 2007): 1-16. Fundación Seguridad y Democracia. “Seguridad y defensa en la frontera Colombia –

Ecuador”, Coyuntura de seguridad No 22, Julio-septiembre 2008. Consulta realizada el 15 de febrero de 2009. Disponible en la página web: <http://www.seguridadydemocracia.org/docs/pdf/boletin/boletin22Completo.pdf>

Viera, Henry. Análisis de la política exterior entre Ecuador y Colombia. 2011. Ecuador: Asociación de Funcionarios y Empleados del Servicio Exterior Ecuatoriano. Consulta realizada el 13 de marzo de 2011. Disponible en la página web: <http://www.afese.com/img/revistas/revista46/analisisecuadorcol.pdf>

Páginas web institucionales y banco de datos en línea

Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados ACNUR. *Desplazamiento Interno en Colombia*. Washington: autor, 2011. Consulta realizada en julio de 2011. Disponible en la página web: <http://www.acnur.org/t3/operaciones/situacion-colombia/desplazamiento-interno-en-colombia/>

Asociación Latinoamericana de Integración ALADI “Comercio Exterior en Cifras” Boletín Electrónico N° 8. Octubre 2008. Consulta realizada en mayo de 2011. Disponible en la página web: <http://www.aladi.org/nsfweb/Boletinaladi08.pdf>

Cárdenas, Martínez. Rogelio. *México ante el TLC*. Biblioteca virtual de Derecho, Economía y Ciencias Sociales. 2008. Consulta realizada en junio 2011. Disponible en la página web: <http://www.eumed.net/libros/2008a/369/MEXICO%20ANTE%20EL%20TLC%20PROLOGO.htm>

Departamento Nacional de Planeación DNP. *Estudios pasos de frontera Colombia – Ecuador*. Consulta realizada en junio de 2011. Bogotá D. C.: DNP. Disponible en la página web: <http://www.iadb.org/intal/intalcdi/PE/2011/07642a04.pdf>

Ministerio de Relaciones Exteriores, *Ayuda Memoria Ecuador – Colombia*, Bogotá: Ministerio de Relaciones Exteriores, Enero 2006.

Morales, Gustavo. “Relaciones Colombo-Venezolanas entre 1989-2005: Dos políticas exteriores oscilantes entre la integración y la confrontación”. En *incentivos y dificultades para la integración en el siglo XXI*. Bogotá; Pontificia Universidad Javeriana, 2006. 205 – 220. Consulta realizada en mayo de 2011. Disponible en la página web: http://www.javerianacali.edu.co/SiteCollectionDocuments/Ciencia_Politica/libro_incentivos.pdf

Proexport Colombia. *Relaciones comerciales entre Colombia y Ecuador*. Bogotá D. C.: autor. Consulta realizada en mayo de 2011, 2009. Disponible en la página web: <http://antiguo.proexport.com.co/vbecontent/library/documents/DocNewsNo10057DocumentNo7853.pdf>

Proexport Colombia. Informe de exportaciones, inversión extranjera y turismo. Bogotá D. C.:autor. Consulta realizada en mayo de 2011. 2010. Disponible en la página web: <http://antiguo.proexport.com.co/vbecontent/library/documents/DocNewsNo10435DocumentNo8969.pdf>

Ramírez, Socorro. “Colombia-Venezuela: una intensa década de encuentros y tensiones”. Centro de Investigación y Educación Popular. 2010. Consulta realizada en julio de 2011. Disponible en la página web: <http://www.cinep.org.co/node/973>

Ripoll, Alejandra. La cooperación internacional: alternativa interestatal en el siglo XXI, Revista de relaciones internacionales, estrategia y seguridad. 2007. Bogotá: Universidad Militar Nueva Granada. Número 1, pp. 67 – 83. Consulta realizada en abril de 2011. Disponible en la página web: <http://redalyc.uaemex.mx/pdf/927/92720104.pdf>

Rivera, Fernando. *Soberanía, sus prácticas y normas en un mundo globalizado*. Buenos Aires: Sociedad Argentina de Análisis Político, 2005. Consulta realizada en abril de 2011. Disponible en la página web: <http://www.saap.org.ar/esp/docs-congresos/congresos-saap/VII/programa/paneles/e/e2/rivera.pdf>

Rodríguez, Gersson. La influencia de las relaciones políticas bilaterales en los procesos de importación y exportación de productos primarios entre Colombia y Venezuela en el periodo 2005 al 2009. Bogotá D. C.: Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del rosario, Facultad de Relaciones Internacionales. 2011. Consulta realizada en diciembre de 2010. Disponible en la página web: <http://repository.urosario.edu.co/bitstream/10336/2346/1/91542366-2011.pdf>

Romero, Mauricio; Arias Angélica. A diez años del inicio del Plan Colombia. 2011. Bogotá D. C.: Fundación Nuevo Arco Iris. Consulta realizada en enero de 2011. Disponible en la [página web:](http://www.nuevoarcoiris.org.co/sac/files/arcanos/arcanos16_abril_2011_files/plan_colombia_nuevos_carteles_web.pdf) http://www.nuevoarcoiris.org.co/sac/files/arcanos/arcanos16_abril_2011_files/plan_colombia_nuevos_carteles_web.pdf

Anexo 1. Diseño metodológico.

TIPO DE INVESTIGACIÓN

La investigación se articula bajo un carácter cualitativo y una metodología descriptiva y analítica, centrada en analizar el comportamiento del comercio bilateral entre Colombia y Ecuador, específicamente en el sector textil. De esta manera se analizan las relaciones comerciales entre las dos naciones y se determina la influencia que tienen las relaciones políticas bilaterales en estos procesos, en el período 2004-2009.

Se trata de una investigación exploratoria, ya que es una temática novedosa que sienta las bases para posteriores estudios de más profundidad.

FASES DE LA INVESTIGACIÓN

- Selección de las fuentes secundarias de información.
- Análisis del material bibliográfico obtenido.
- Revisión de soporte técnico.
- Diseño de fichas bibliográficas.
- Análisis de la información.
- Diseño de borradores.
- Presentación de informes.

OBJETO DE ESTUDIO

La incidencia de las tensiones políticas entre Ecuador y Colombia en las relaciones comerciales bilaterales, tomando como ejemplo el sector de confecciones colombiano, en el período 2004 – 2009

FUENTES DE INFORMACIÓN

Se recopila información sobre la influencia y efectos de las políticas binacionales entre Ecuador y Colombia en las relaciones comerciales, particularmente en el sector textil colombiano. Para ello, se parte de la búsqueda de información tanto a través de la fuente primaria como de la fuente secundaria, mediante entrevistas a personajes cuya labor se sitúa en el ámbito textil y en el ámbito de las relaciones diplomáticas. De igual manera se abordan las fuentes documentales, tales como libros, periódicos y revistas de economía y política nacional y exterior, en igual sentido, las páginas web de las instituciones gubernamentales de ambos Estados y los sectores empresariales, manufactureros y afines.

Fuentes primarias

- Conflictos entre Ecuador y Colombia.
- Empresarios.
- Autoridades gubernamentales.

Fuentes secundarias

- Legislación.
- Tratados Internacionales.
- Acuerdos binacionales.
- Periódicos.
- Páginas de internet.
- Fuentes estadísticas
- Proexport.

INSTRUMENTOS PARA LA RECOLECCIÓN DE INFORMACIÓN

Entrevista: se elaborarán instrumentos de recolección de información en los cuales se aborden aspectos cualitativos y ubicación de cifras de la exportación de textiles durante el periodo 2004 – 2009 en el Ministerio de Industria y Turismo, y en organizaciones no gubernamentales como Proexport y Fedesarrollo, en los aspectos cuantitativos.

Anexo 2. Tratados entre Colombia y Ecuador.

Carta Democrática Interamericana/ OEA: es un manifiesto de afirmación de la democracia representativa como la forma de gobierno compartida por los pueblos de las Américas. La Carta Democrática Interamericana constituye un compromiso colectivo de mantener y fortalecer la democracia en América y contiene mecanismos regionales para estos fines. A través de su normativa, dispone de medios de acción conjunta para enfrentar la crisis y responder a las amenazas contra el orden constitucional democrático.

Informe mundial sobre la violencia y la salud: El Informe mundial sobre la violencia y la salud constituye el primer estudio exhaustivo del problema de la violencia a escala mundial; en él se analiza en qué consiste, a quién afecta y qué cabe hacer al respecto. El informe trata de mostrar que el problema de la violencia no es algo tan irremediable como se suele sobrentender en los debates celebrados al respecto.

Tratado Hipólito Unánue: organismo de integración Subregional, perteneciente al Sistema Andino de Integración, creado en 1971 con la participación de Bolivia, Colombia, Chile, Ecuador, Perú y Venezuela. Cuyo objetivo es coordinar y apoyar los esfuerzos que realizan los países miembros, individual o colectivamente, para el mejoramiento de la salud de sus pueblos.

PASAFRO: El Plan Andino de Salud en Fronteras (PASAFRO) es una propuesta para el desarrollo sanitario en los ámbitos fronterizos de la subregión andina y responde al objetivo fundamental de la política comunitaria de integración y desarrollo fronterizo de elevar la calidad de vida de las poblaciones y el desarrollo de sus instituciones, dentro de los ámbitos territoriales fronterizos entre los países miembros de la subregión.

Agenda de Salud para las Américas: La Agenda de Salud para las Américas es un instrumento que impulsa los derechos humanos, universalidad y accesibilidad en salud y participación de los países miembros. Entre las áreas de acción constan el fortalecimiento de la autoridad sanitaria nacional, abordar los determinantes de la salud, aprovechar los conocimientos la ciencia y la tecnología, fortalecer la solidaridad y seguridad sanitaria, disminuir la inequidad en salud entre

los países, reducir los riesgos y la carga de enfermedad, aumentar la protección social y el acceso a los servicios de salud de calidad.

Desarrollo Fronterizo- Plan Binacional: Es un acuerdo que se dio entre los cancilleres de Colombia y Ecuador (2005), en el que se comprometen a tomar acciones en los temas de salud, seguridad, migración, drogas, aspersiones aéreas, refugiados y más; con el fin de mantener la relación y acción compartida en la frontera.

Anexo 3. Importancia del sector textil confección en Colombia

- El sector textil en Colombia cuenta con una experiencia que supera el siglo relacionado con la producción de textiles y confecciones, representado por empresas altamente competitivas como Coltejer–Kaltex y Fabricato.
- Este sector al final del periodo en cuestión constituía más del 5% de todas las exportaciones del país, convirtiéndolo en el sector más importante en lo que se refiere a exportaciones de tipo no tradicionales. Además representa el 28% de toda la producción en este sector con el 72 % que aporte el segmento de confecciones. La migración de los esquemas de maquina han permitido ofrecer servicios de Full Package que a su vez ha permitido alcanzar diseño específicos (Lencería y Jeans Wear). De manera que para el año 2008 lograron un nivel de producción por encima de los 5.14 millones de dólares. En el año 2009 representaron el 8% del Producto Interno Bruto del sector manufacturero y el 3% del PIB de todo el país.
- Para el final del periodo de análisis contaba con 450 fabricantes de textiles y conjuntamente con cerca de 10.000 de confecciones que permitieron generar cerca de 130 mil trabajos directos y cerca de 750 mil s indirectos. Constituye más del 5% del total de exportaciones del país, lo que lo convierte en el sector de exportaciones no tradicionales más importante.
- En el año terminal del quinquenio de estudio se reportó una exportación que representó un total de 1.219.274.770 millones de dólares. En donde el sector textil con un total de 547 empresas produjo beneficio por concepto de exportación en el orden de los US\$ 532, 669,211, mientras que en la parte de confección (1560 empresas) lo hizo con u total de US\$ 686, 605,559.
- En lo que corresponde al mercado interno este de cerca de US\$ 900 millones, de manera que para el 2008 se había reportado un aumento en el 107% en los últimos 6 años(US\$

655 millones en el 2002 a US\$ 1275 millones en el 2008. Por otra parte las afectaciones para esa industria entre el año 2008 y el año 2009 estuvo representada por una reducción de las importaciones que represento una reducción de más de 150 millones de dólares.

- Las ferias de moda como Colombiatex dentro del sector textil y Colombiamoda dentro de la confección reunieron en el 2009 un total de 1533 empresarios de 44 países, y 1400 de 24 países respectivamente.